

白山市江源区人民政府文件

江源政发〔2021〕1号

白山市江源区人民政府 关于印发白山市江源区国民经济和 社会发展第十四个五年规划和2035年 远景目标纲要的通知

各镇人民政府、各街道办事处，区政府各局、事业单位，省市驻江源直属各单位：

《白山市江源区国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》已经白山市江源区九届人大五次会议审议批准，现印发给你们，请认真贯彻实施。

白山市江源区人民政府
2021年6月29日

（此件公开发布）



白山市江源区国民经济和社会发展第十四个 五年规划和 2035 年远景目标纲要

白山市江源区人民政府

2021 年 6 月

目 录

前言.....	8
第一章 发展基础和发展环境.....	9
一、发展基础.....	9
(一) 综合实力持续攀升.....	9
(二) 产业结构日益优化.....	9
(三) “一谷一城”建设成效显著.....	10
(四) 人居环境持续改善.....	10
(五) 改革创新能力稳步提升.....	11
(六) 生态环境质量不断提高.....	11
(七) 生活幸福指数不断攀升.....	12
二、发展环境.....	12
第二章 总体要求和发展目标.....	16
一、指导思想.....	16
二、基本原则.....	16
三、发展定位.....	18
四、发展目标.....	19
(一) 近期目标.....	19
(二) 远景目标.....	21
江源区十四五发展主要指标框架.....	23
第三章 谋篇布局,构建江源发展新格局.....	25

一、优化总体空间布局.....	25
二、深化落实主体功能区布局.....	26
(一) 构建“一区两核两链一中心”为主体的城镇化格局.....	26
(二) 构建“三带两轴”为主体的农业发展格局.....	27
(三) 构建“一带三脉三区多点”生态空间.....	28
三、谋划产业空间格局.....	28
第四章 生态优先, 打造绿水青山有机谷.....	30
一、加强生态系统的保护、修复和建设.....	30
(一) 林地保护.....	30
(二) 流域保护.....	31
(三) 自然保护区、森林公园的保护.....	31
二、深化矿山生态修复和治理.....	31
(一) 矿山生态修复.....	31
(二) 采煤沉陷区综合治理.....	32
(三) 采煤沉陷区综合治理.....	32
三、强化环境污染防治.....	33
(一) 加强大气环境治理.....	33
(二) 提升水环境质量.....	33
(三) 分类防治土壤环境污染.....	34
(四) 建立生态保护机制.....	34
第五章 绿色发展, 建设金山银山食药城.....	36
一、培育壮大特色产业.....	36

(一) 食药健康产业.....	36
(二) 矿产新型建材产业.....	39
(三) 文化旅游业.....	40
二、传统产业转型升级.....	42
三、加快发展现代服务业.....	42
四、持续推进“一区多园”建设.....	45
第六章 改革创新，激发全面振兴新动能.....	49
一、统筹推进各领域改革.....	49
二、建设有效市场和有为政府.....	51
三、推动实施“双创”发展驱动战略.....	51
四、重点强化项目投资驱动发展.....	52
第七章 融合发展，开创乡村振兴新局面.....	54
一、确立乡村振兴新思路.....	54
二、构建乡村产业新格局.....	55
三、激发乡村振兴新动能.....	55
四、创新联农带农新模式.....	56
五、塑造美丽农村新风貌.....	57
六、健全乡村治理体系建设.....	58
第八章 城乡统筹，筑牢一体化发展新支撑.....	60
一、加快立体交通建设.....	60
二、加强水利设施建设.....	61
三、加快能源设施建设.....	61

四、推进“数字江源”建设.....	62
五、市政基础设施建设.....	62
六、建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系.....	63
第九章 补齐短板，提升幸福江源新水平.....	66
一、提升医疗卫生服务水平.....	66
二、促进教育事业现代化发展.....	67
三、推进文体事业高水平发展.....	68
四、完善社会保障体系，推动妇女儿童事业发展.....	68
五、巩固提升脱贫攻坚成果.....	69
第十章 安定和谐，共建江源治理新体系.....	72
一、强化社会治理.....	72
（一）开展红色领航行动.....	72
（二）提高法治政府水平.....	73
（三）建立自治法治德治社会.....	73
二、推进安全发展.....	74
（一）完善应急体系建设.....	74
（二）加强食品药品安全、特种设备和质量安全.....	75
（三）加强安全生产管理.....	76
三、建设平安江源.....	76
（一）全力维护政治安全和社会稳定.....	76
（二）推动扫黑除恶专项斗争取得常态化.....	77
（三）推进市域社会治理现代化.....	77

（四）有效保障社会安全.....	78
（五）提高人民防空能力.....	78
第十一章 精准施策，共绘江源发展新蓝图.....	79
一、全面加强党的领导.....	79
二、强化规划实施.....	80
三、开展评估考核.....	80
四、提升社会参与程度.....	81

前 言

“十四五”时期（2021—2025年），是我国由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，是深入推进改革创新、转变发展方式、优化经济结构、提升发展质量、开启社会主义现代化新征程、实现新的跨越发展的重要历史时期，也是开启社会主义现代化国家建设新征程的起步期。深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，科学编制和有效实施《江源区国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》。本纲要以高质量绿色转型发展为主题，以推进供给侧结构性改革为主线，以全面建设“中国绿色有机谷·长白山森林食药城”为引领，主要阐明未来五年江源区经济社会的发展思路、发展目标、战略定位、主要任务和重大举措，对于江源区加快经济社会发展、构建“双循环”发展新格局、保障社会和谐稳定具有重大意义，是新时代全区人民“凝心聚力守初心、奋斗不止践使命”的宏伟蓝图。

第一章 发展基础和发展环境

一、发展基础

“十三五”时期，在省委、省政府和市委、市政府的坚强领导下，江源区委、区政府紧紧团结和依靠全区人民，以国家新一轮东北振兴和东北东部绿色经济带建设为契机，坚持“生态立区、产业强区、特色富区、创新兴区”发展理念和稳中求进的总基调，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，全区经济社会平稳健康发展，如期实现全面建成小康社会，为“十四五”经济社会发展奠定了坚实基础。

（一）综合实力持续攀升

全区经济增长从依靠传统工业带动逐渐转为一二三产共同带动，项目建设取得新进展，转型升级能力逐步提高。预计 2020 年 GDP 达到 85 亿元，地方级财政收入 2.12 亿元，固定资产投资达到 29 亿元，社会消费品零售总额达到 15.8 亿元。城镇常住居民人均可支配收入达到 24815 元，年均增长 5.5%；农村常住居民人均纯收入达到 16024 元，年均增长 6.4%。

（二）产业结构日益优化

推动新旧动能转换，一二三产比重从 2015 年的 4.3:56.6:39.1 调整为 8.8:23:68.2。完成新增规上工业企业 21 户，做强工业经济，深入开展工业经济提振行动，白山山水水泥运行投产。搭建银企对接平台，加大“小升规”培育力度，对 30 户规上工业企

业开展精准帮扶。服务业提档升级，成功举办“长白山之冬”冰雪旅游节、白山·江源松花石文化旅游节等系列节庆活动，推广了以承天顺酒、松花石、长白山珍为代表的特色商品。电子商务由单一的电商零售向品牌打造、精深加工、彩印包装、物流快递等全链条发展推进。

（三）“一谷一城”建设成效显著

全区5个基地列为“一谷一城”绿色种植示范基地，林源春被列为国家级蓝莓加工与生产标准化示范区。种植业结构调整不断加快，调减籽粒玉米2.4万亩，“五色彩带”建设持续深入，特色作物种植面积达3.6万亩，总产值达3.6亿元。农药化肥使用量分别下降52.7%、51%，超额完成“双减半”工作任务，特色农业种植标准化基地达到26个。农村一二三产业融合加快推进，圣达农业被评为“全省四星级休闲农业与乡村旅游示范企业”。

（四）人居环境持续改善

以美丽江源建设为目标的城乡生态宜居环境建设全面改善，城市管理和城市功能不断加强。主城区道桥、排水、防涝、雨水管网承载能力不断提升，完成污水处理厂提标改造、再生水回用和石人镇污水处理厂建设，海绵城市建设加快推进。建设饮水安全巩固提升工程237处，有效解决了4.96万人的饮水安全问题。松树煤矿、湾沟林业局自来水维修改造工程全部完工，林矿区供水状况得到明显改善。城中村危房改造工程全面完工，安置居民

2011 户。维修改造采煤沉陷区安置小区 39.3 万平方米。鹤大高速建成通车，沈白高铁湾沟站点成功申报落地，建设 30 条共 123 公里“四好农村路”，全区公路建设总里程达 663.15 公里。农村人居环境整治“六清一改”行动全面开展，城乡面貌焕然一新。

（五）改革创新能力稳步提升

圆满完成党政机关改革任务，乡镇街道改革基本完成，农村集体产权制度改革有序推进，放管服和“最多跑一次”改革持续深入，营商环境不断改善。取消、下放前置审批事项 193 项，梳理确认全区权责清单符合“最多跑一次”事项 564 项，完成 516 项。围绕特色产业园区建设，着力在人参医药、绿色食品、新型建材、“互联网+”等方面推进产业创新，高标准谋划人参加工、百万吨山泉水、万吨玄武岩纤维等一批投资规模大、科技含量高、综合效益好的转型接续项目。积极引入新技术、打造新产业、构建新模式、形成新业态，加快推进科技创新成果转化。全区完成 9 项科技项目和科技成果转化。

（六）生态环境质量不断提高

国家“山水林田湖草”生态保护修复工程项目持续推进，生态修复 335 公顷，土地整治 173 公顷，地质灾害治理 117 公顷。“清四乱”专项行动扎实推进，清理河道 400 公里，违法乱采行为得到有效遏制。积极组织“全民共建、绿美江源”系列活动，森林覆盖率稳定在 77%。全区水源地水质达到 100%，建成区低排餐饮业整治率 100%。全年中心城区优良天数达 320 天以上。

142项历史遗留环境问题全面整改到位，生态环境保护取得明显成效。

（七）生活幸福指数不断攀升

脱贫攻坚成果丰硕，实现区、镇、村三级产业扶贫体系全覆盖；在教育扶贫、健康扶贫、兜底保障、就业创业、资金投入等方面，统筹做好脱贫巩固和持续帮扶工作，全区12个省级建档立卡贫困村全部出列，建档立卡贫困户527户944人实现全部脱贫。社会事业全面进步，教育分级制办学改革成效明显，教育教学设施不断改善，教师队伍不断充实壮大。医药卫生体制改革取得新突破，医疗卫生体系不断健全，与省医大三院、沈阳盛京医院建立医疗联合体，全区医疗服务质量进一步提升，新冠肺炎疫情防控取得重大战果。爱国主义教育基地建设成果显著，石人血泪山罹难矿工纪念馆对公众开放。新时代文明实践中心（所、站）建设稳步推进，江源区融媒体中心挂牌成立。新闻宣传工作扎实推进，纪录片《佟佳老营》、微电影《那山，那情》获奖。“冬春安全整治大会战”和“夏秋百日攻坚”专项行动深入开展，连续3年实现无重大安全事故。市场秩序良好，食品药品安全得到有效保障。“扫黑除恶”专项斗争强力推进，“枫桥经验”全面推广，村级警务协助点全面建立，社会秩序和谐稳定。

二、发展环境

当今世界正经历百年未有之大变局，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增强。从国内看，“十四五”时期，是我国

由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，是积极顺应国内社会主要矛盾转变的战略机遇期。进入新时代，党中央强调要坚持新发展理念，构建“双循环”发展新格局，落实高质量发展要求，为江源区加快经济发展提供了时代机遇。习近平总书记在吉林视察时要求维护好东北地区粮食安全、生态安全、国防安全、产业安全、能源安全“五大安全”，为江源区加快绿色转型，走出一条质量更高、效益更好、结构更优、优势充分释放的新发展之路指明了方向。吉林省提出“三个五”、“三大板块”和“一主、六双”产业空间布局战略，为江源区绿色转型发展和全方位发展提供了战略机遇。白山市委市政府审时度势，凝心聚力，转中思变，提出了建设“中国绿色有机谷·长白山森林食药城”发展战略，为江源区践行绿水青山就是金山银山的理念，发挥资源优势，精心构建融合发展的现代产业体系，变资源优势为产业优势和经济优势，实现转型发展、强区富民提供了最优发展路径。

江源区在“十四五”时期将面临新的发展机遇，一是敦白及沈白高铁在“十四五”期间开通，将优化提升江源乃至白山地区区位条件，助推江源进入高铁、高速、机场立体交通时代，加快融入白通丹经济带和大长白山生态旅游圈；二是乡村振兴及城乡融合发展助推特色产业发展，为加快农村三产融合，打破城乡二元结构奠定了基础；三是东北振兴战略、东北东部绿色经济发展带、吉林省东部绿色转型发展，以及“一主、六双”产业空间布

局、“一谷一城”建设等先进理念和重大战略为江源确定了发展方向；四是与浙江省湖州市南浔区开展多方位立体化合作，为江源提供了先进的产业发展、政企合作、旅游带动等经验；五是科技创新与5G时代的到来，将助推江源构建“数字江源”、“智慧江源”、“云上江源”。

在看到大好机遇的同时，江源区发展也存在着亟待破解的问题，面临着严峻的挑战。一是产业结构不优，全区产业小而全，形不成产业规模，在同质化竞争中缺乏优势，接续替代产业储备不足，科技创新能力不足，以煤炭、林业及建材产业为主的传统资源型产业转型升级和新旧动能转换任务艰巨。二是作为资源枯竭型城区，历史欠账和遗留问题较多，经济下行压力较大，采煤沉陷区改造、国有林区转型、城区老工业区搬迁、矿区环境治理等问题亟待解决。三是农村三产融合程度低、层次浅、链条短、附加值不高，新型农业经营主体发育迟缓，对产业的带动能力不强。四是生态文明和绿色发展理念还需不断增强，支持绿色发展的财政、税收、金融等经济政策尚不完善，有利于发展的体制机制尚未完全建立，生态保护恢复和建设的任务比较繁重，重点生态功能区功能还需进一步发挥。五是民生保障水平与人民群众新期待、新要求还不完全适应。公共服务供给能力和质量需加快提升，保障和改善民生的任务还很艰巨。

综合研判，江源区“十四五”时期机遇挑战同在，有利条件和不利因素并存，但机遇大于挑战，全区仍处于可以大有作为的

机遇期。面向新时代、新形势、新任务，必须着眼长远，把握大势，准确识变，科学应变，主动求变，抢抓机遇，应对挑战，全面开创“十四五”经济社会发展的新局面。

第二章 总体要求和发展目标

一、指导思想

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记视察吉林重要讲话重要指示精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，按照省委“三个五”发展战略、中东西“三大板块”和“一主、六双”产业空间布局，聚焦市委“3331”总体思路，以“一谷一城”战略部署引领方向，坚持生态立区、产业强区、特色富区、创新兴区，按照“一一五一”发展目标，加快推进传统产业与转型接续产业协同发展，统筹推进特色产业与城镇化建设融合发展，协调推进绿色生态与经济效益互动发展，扎实推进治理体系和治理能力现代化，在绿色转型高质量发展新路上实现新突破、展现新作为，为全面建设幸福美好新江源奠定坚实基础。

二、基本原则

坚持党的领导，推动统筹发展。坚决贯彻以习近平同志为核心的党中央决策部署，坚持和完善党全面领导经济社会发展的体制机制，充分发挥党统揽全局、协调各方作用，有效凝聚全社会各界积极因素，不断提高迈入新发展阶段、贯彻新发展理念、构

建新发展格局的能力水平，为实现高质量发展提供根本保证。

坚持民生为本，推动共享发展。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，扎实践行“以人民为中心”发展理念，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发人民群众积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

坚持生态优先，推动绿色发展。深入践行“两山”发展理念，聚焦“一谷一城”建设目标，发挥重点生态功能区的主体功能，加快构建生态产业化和产业生态化为主体的产业体系和发展格局，强化林区、矿山、流域保护与生态修复，精准实施污染防治，不断提高生态产品生产力和供给力，加快实现生态效益、经济效益和社会效益共赢发展。

坚持新发展理念，推动转型发展。坚持将新发展理念贯穿江源绿色转型高质量发展全过程和各领域，积极融入新发展格局，加快转变发展方式，统筹推进调结构、促增长、保稳定，全面提升发展质量效益，着力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持改革开放，推动创新发展。坚持将全面深化改革、扩大开放合作作为经济社会发展助推器，进一步优化资源配置，加快推进治理体系和治理能力建设，着力破除制约绿色转型高质量发展的瓶颈和难题，有效激活发展动力。坚持完善科技服务体系，提升公共服务平台服务能力，促进创新资源高效配置和综合集成，打

造孵化孕育创新主体、培育经济发展新动能的重要阵地。

坚持城乡一体，推动融合发展。严格遵循国土开发空间用途管制，合理布局城乡生活空间，严格保护生态空间，推进城乡一体化规划和建设，加快形成布局合理、协调有序的城乡融合发展新格局。

坚持系统观念，推动安全发展。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹兼顾发展和安全，有效发挥各方面积极性，强化区域协同，加快率先突破，注重防范和化解重大风险，实现发展规模、速度、质量、结构、效益、安全相统一。

三、发展定位

——打造绿色转型发展示范区

借助国家和省级层面支持资源型城市转型的政策机遇，依托域内资源优势和产业基础，统筹推进产业优化升级、改革开放创新、城乡融合发展，加快产业结构调整，加速资源深度转化，在绿色转型高质量发展中开发新资源、构建新结构、寻求新市场、培育新产业、催生新业态、再造新优势。

——打造生态文明创建引领区

坚持生态优先发展，健全完善生态管理机制，大力实施生态修复和保护治理，创新生态补偿机制，全面筑牢生态发展屏障。建立生态经济体系，坚持绿色、低碳、循环发展，促进资源节约利用，倡导绿色生活方式，推动实现生态产业化和产业生态化。

——打造“一谷一城”建设先行区

践行“两山”理论，以“中国绿色有机谷·长白山森林食药城”为核心战略和总体引领，积极打造绿色有机、资源加工、全域旅游、开发开放、数字信息和营商环境新高地，统筹推进生态健康、医疗保健、避暑养生等大健康产业发展，建成宜居宜游宜业宜养的白山城市后花园。

四、发展目标

（一）近期目标（2025）

紧密聚焦国家、省、市战略部署和谋篇布局，结合江源自身发展基础、特点、优势和短板，锚定二〇三五年远景目标，扎实推进“一谷一城”建设，加快绿色转型高质量发展步伐，推动社会主义现代化建设全面体现在江源经济社会发展全过程、各方面。

经济质量稳步提升。绿色转型发展取得新成效，区域经济保持平稳较快增长，经济总量和发展质量同步提升，综合实力不断增强，经济增速高于全市平均水平。从“供给侧”和“需求侧”两端发力，实现新旧动能高效转换，传统产业得到优化升级，转型接续和战略新兴产业发展壮大。产业结构逐步优化，“一区多园”支撑作用更加明显，竞争力优势全面提升，经济高质量发展目标基本实现。

生态环境持续优化。“两山理论”更加深入人心，绿色发展和生态环境保护深度融合，资源节约、环境友好的增长方式全面

建立。源头治理稳步推进，全面完成山水林田湖草生态保护修复、采煤沉陷区综合治理，全域修复治理目标基本实现，区域生态功能进一步增强。生态环境保护体制机制逐步完善，污染治理水平全面提升，大气污染排放总量大幅下降，空气质量居全国前列。

“河长制”全面落实，实现水环境质量全国领先。黑土地保护深入推进，率先成为“零农药、零化肥”地区。

改革开放成效显著。深化“放管服”“最多跑一次”和商事制度改革，农业农村、生态文明、社会体制等重点领域改革取得突破性成果，制约发展的体制机制弊端有效破除。服务型政府建设不断深入，市场经济条件下政府的经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责更加清晰。营商环境全面优化，发展活力充分释放，全方位、高水平开放体系基本形成。

城乡发展统筹推进。区域协调发展机制逐步完善，城乡空间布局和基础服务功能不断优化，“智慧城市”和“数字城市”建设全面加强，经济和人口集聚承载力进一步提高。主动迎接高铁时代，城乡内外循环大交通格局基本建成。乡村振兴战略全面实施，基础设施和公共服务进一步向农村倾斜，区域发展一体化进程不断加快，城乡融合发展和均衡发展格局全面形成。

民生事业全面发展。社会保障、劳动就业、教育科技、医疗卫生、文化体育等各项社会事业全面进步，民生短板加快补齐。基本公共服务均等化水平显著提高，群众关心的社会问题得到有效解决，城乡居民收入增速高于地区生产总值增速。社会治理水

平和治理能力显著提高，安全发展保障更加有力，安定和谐局面更加稳固，人民群众获得感、幸福感、安全感全面提升。

（二）远景目标

党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出分两个阶段推进的战略安排，即到二〇三五年基本实现社会主义现代化，到本世纪中叶把我国建成富强、民主、文明、和谐、美丽的社会主义现代化强国。展望二〇三五年，全区经济社会发展的远景目标是：

生态文明迈上新台阶。生态文明建设成果显著，生态环境和经济发展高度融合，形成经济社会发展与资源环境承载力相适应的高效生态经济发展模式。绿色健康的生产方式、生活方式、消费模式已经成为全社会的普遍追求。生态产品供给水平持续提高。生态产品供给城市生态经济社会复合系统高效运转，生态系统实现良性循环，美丽江源建设目标基本实现。

社会事业开启新征程。建成文化强区、教育强区、人才强区、科技江源，国民素质和社会文明程度达到新高度。全区人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高；基本公共服务实现均等化，城乡融合发展提高到新水平，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小；建成法治江源、法治政府、法治社会，实现治理体系和治理能力现代化。人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

经济建设达到新水平。经济总量、财政收入、固定资产投资、社会商品零售总额和城乡居民人均收入将再向前迈进一大步，经

济综合实力趋于前列。大生态、大健康、大旅游、大服务、大文化融合发展的现代绿色经济体系已经形成，产业结构更加优化，发展质量显著提高；人均国内生产总值达到全市先进水平，中等收入群体显著扩大。

改革创新注入新活力。创新驱动和人才振兴战略更加有效实施，科技创新体制机制进一步完善，创新能力和科技实力显著增强。以企业为主体、市场为导向、产业化为目的、产学研紧密结合的区域科技创新体系已经形成，各类创新型人才汇聚江源，医药、矿产新型建材、农特产品加工领域核心技术实现重大突破。科研成果转化率不断提高，科技贡献率大幅增长。

城乡发展开创新局面。城乡功能形态和城乡管理更加完善，城镇化率持续增长。工业现代化、智能化达到新水平，实现了高质量、高效益发展；信息化广泛应用于全区生产生活和城乡建设的各个领域，生产效率和管理水平显著提升。乡村振兴战略成果丰硕，城市空间结构进一步优化，社会主义新农村建设整体水平进一步提升。

江源区十四五发展主要指标框架

	名称	单位	目标值		指标属性	责任单位
			2020年	2025年		
生态环境						
1	森林覆盖率	%	77	77.3	预期性	林业局
2	林地保有量	万公顷	10.38	10.42	预期性	林业局
3	森林蓄积量	万 m ³	585	630	预期性	林业局
4	水功能区达标率	%	99	100	约束性	生态环境局
5	空气质量等级	级	二级	二级	约束性	生态环境局
6	基本农田保护面积	万公顷	0.0533	0.33	约束性	农业农村局
7	主要污染物排放总量减少	%	2	10	约束性	生态环境局
社会民生						
8	城镇登记失业率	%	4.5	4.0	预期性	就业局
9	城镇居民可支配收入	元	24815	31763	预期性	统计局
10	农村居民人均可支配收入	元	16024	20413	预期性	统计局
11	城镇人均居住面积	m ² /人	21.3	27.5	预期性	住建局
12	高中毛入学率	%	95	98	预期性	教育局
13	农村新农合参保率	%	81	82	预期性	医保局
经济发展						
14	地区生产总值	亿元	85	108.8	预期性	统计局
15	人均地区生产总值	元/人	40476	54238	预期性	统计局
16	地方财政收入	亿元	2.12	2.5	预期性	财政局
17	固定资产投资	亿元	29	37	预期性	发改局
18	社会消费品零售总额	亿元	15.8	25.3	预期性	商务局
结构调整						
19	三次产业结构比例	%	8.8:23:68.2	8:23:69	预期性	统计局
20	优势产业占 GDP 比重	%	13.5	15.5	预期性	统计局
21	旅游接待人次	万人次	90	300	预期性	文广旅局
22	旅游业总收入	亿元	1.3	3	预期性	文广旅局
改革创新						
23	民营经济增加值占全区经济总量 (GDP) 比重	%	54.23	56.57	预期性	工信局
24	高技术制造业增加值占规模以上工业增加值比重	%	2.5	7	预期性	工信局
25	科技与发展经费 (R&D) 比重	%	0.04	0.1	预期性	工信局
26	返乡创业岗位占比	%	3.4	3.7	预期性	就业局

城 乡 建 设						
27	城镇化率	%	77.5	80	预期性	住建局
28	城市建成区绿化覆盖率	%	36.7	38	预期性	住建局
29	城市生活垃圾无害化处理率	%	92.7	98	约束性	住建局
30	城市污水处理率	%	100	100	约束性	住建局
31	城市饮用水水质达标率	%	99.9	100	约束性	住建局
32	农村安全饮水普及率	%	98.5	99.5	约束性	水利局

第三章 谋篇布局，构建江源发展新格局

按照生产发展、生活富裕、生态良好的要求，科学有序统筹布局生态、农业、城镇空间，坚持新型城镇化和乡村振兴双轮驱动，精心编制江源区国土空间规划，以国土空间规划为基础加强国土空间管控，构建具有江源特色的区域发展新格局。

一、优化总体空间布局

坚持高起点规划、高层次设计、高科技含量、高效益发展、高品质建设的原则，调整优化全区空间结构，合理控制开发强度，提高空间利用效率。根据资源环境承载能力，统筹谋划生产、生活、生态空间。

优化城镇空间。拓展江源城区和石人等镇建成区的建设空间，适度扩大主导产业、支柱产业、新兴产业和现代服务业空间，引导产业向开发区、产业园区集聚，扩大城镇居住、公共设施和绿地空间。精心打造一批重点发展的特色小镇，培育区域经济增长点。

调整农业空间。提高山区特色农业空间生产效率和质量。按照农村人口向城镇和中心村转移的规模、速度和时序，坚持就近和就地城镇化，引导人口向城镇集聚，提高城镇化水平。以发展现代化的新农业、建设城镇化的新农村和培育职业化的新农民为目标，精心打造一批现代农业产业园、农业产业强镇、农村产业融合发展示范园和农民生活圈，增加农村公共设施空间，引导农

村人口向城镇和农民生活圈集聚。逐步适度减少农村生活空间，将闲置的农村居民点等复垦整理成农业生产空间、乡村旅游空间或绿色生态空间。

扩大生态空间。强化退耕还林还草、植树造林，发展经济林，有计划地实施村庄复垦增绿，营造城镇绿色景观，切实加强森林和流域生态系统保护，实施林地用途管制，增加森林面积，提高生态产品的生产能力和供给能力。

二、深化落实主体功能区布局

落实主体功能区规划，科学划定“三区三线”（即城镇、农业、生态空间和生态保护红线、永久基本农田保护红线、城镇开发边界），精心构建城镇化、农业发展和生态安全三大格局，切实把区委区政府绿色发展的宏伟蓝图和国家重点生态功能区建设的目标任务落实到国土空间、产业布局、城乡建设和生态保护上，实现生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间景色秀美。

（一）构建“一区两核两链一中心”为主体的城镇化格局

深入实施“一谷一城”发展战略，推行绿色发展理念，构建“一区两核两链一中心”的城镇化格局。“一区”即以白山山水水泥公司为基地，在石人镇建设新型环保建材产业园区暨建材小镇。“两核”即围绕白山高铁经济圈，东部以湾沟镇为核心，打造湾沟文旅小镇和松湾新区。湾沟镇建设长白山旅游驿站，打造全域旅游，建设枫叶岭观光、影视基地、慢生活康养、农业体验

观光、产业发展集聚等功能板块。松树镇重点发展绿色农业，为长白山旅游提供绿色农产品等供给保障。西部以砬子镇为核心，强化砬子镇在白山市区一体化节点镇功能，加快山水林田湖草、采煤沉陷区生态修复工程建设，改善人居环境，重点打造食药菌特色种植基地，推进旅游康养新业态和松花石文化产业发展，积极融入白山高铁站总体规划，有效解决白山东进，江源西拓城市骨架的堵点、难点。“两链”即串联大阳岔镇、大石人镇，致力于打造融合特色农业、乡村旅游和现代服务业的三条绿色产业链条。“一中心”即包含江源街道、孙家堡子街道、城墙街道、正岔街道在内的江源中心城区。重点推动江源中心城区加快发展，形成区域经济增长的极核，带动全区经济的全面发展。拓展城市建设空间，强化城区的人口集聚功能、产业集聚功能，打造成为长白山驿站、城市后花园。

（二）构建“三带两轴”为主体的农业发展格局

重点围绕“三带”即石人河、大阳岔河、汤河农业发展带，“两轴”即国道 G11、国道 201 农业发展轴，沿河沿重要公路轴发展特色采摘休闲农业，推进农村一二三产业融合发展。调优种植结构，调减籽粒玉米种植面积，推动蓝莓、草莓、沙棘等小浆果，蒲公英、党参、黄精等中药材，黑木耳、榆黄蘑等食用菌，苏子、向日葵等特色经济作物规模化、标准化种植，坚持“宜果则果、宜药则药、宜菌则菌”。推进农业结构调整，加快“一谷一城”建设，发挥地域特色，着重发展生态农业、特色农业、休

闲农业。

（三）构建“一带三脉三区多点”生态空间

实行最严格的生态环境保护制度，坚持保护和修复并重，统筹“山水林田湖草”系统治理，巩固提升蓝天、碧水、净土、清废攻坚成果，构建“一带三脉三区多点”生态空间。“一带”即长白山森林带；“三脉”即石人河、大阳岔河、汤河；“三区”即采煤沉陷区生态恢复、自然保护区和林区转型区；“多点”即吉林江源国家森林公园、大阳岔寒武—奥陶系界限地质遗迹（省级自然保护区）、石人国营林场六道阳岔仙人谷森林公园等“多点”保护斑块。保护好长白山森林资源，提高水源涵养能力；保护好石人河、大阳岔河、汤河水生态环境，构筑区域性生态蓝带；保护好自然保护地，构建绿色生态节点，推进生态文明建设，改善区域生态环境质量，建设美丽江源。

三、谋划产业空间格局

认真贯彻省委省政府“三个五”、东中西“三大板块”建设和“一主、六双”产业空间布局战略，精心构建“一区多园”和“一城、七镇”产业发展新格局，在走出一条结构更优、效益更好、质量更高、环境更美的生态与经济协调发展新路上实现新突破，在发挥国家重点生态功能区主体功能上体现新担当，在建设东北东部绿色经济带和吉林省东部绿色经济区中展现新作为。

“一区”即江源工业经济开发区。“多园”即长白山特色食药科技产业园、绿色建材及新材料产业园、煤化工产业园、木制

品加工产业园等多个园区，全面打造以核心企业为龙头，组链企业为梯队、配套企业为支撑的产业集群。

“一城”即突出满族风情和松花石文化，打造“长白山满族文化风情城”，集江源、孙家堡子、城墙三个街道于一体，共同弘扬满族文化。“七镇”即打造七个特色产业小镇。立足长白山旅游圈的区位优势，突出原始矿区风貌，将松树镇打造成为绿色农业供给和采煤文化体验小镇，依托湾沟高铁站建设高铁经济圈的区位优势，整合域内文化旅游资源，强化文化旅游产业和绿色食品加工潜能，将湾沟镇打造成森林文旅和绿色食品集散小镇；着重突出寒武奥陶地质文化和干饭盆自然生态风光，将大阳岔镇打造成寒武奥陶文化和网红小镇；利用高铁设站和市区东拓西进一体化发展优势，将砬子镇建设成食药康养和松花石文化小镇；突出新机场的交通区位优势和石人工业区的产业聚集优势，将石人镇打造为空港工业经济和建材小镇；借助血泪山红色教育基地知名度优势，将大石人镇打造成为红色教育旅游小镇；依托特色山果和中药材种植产业优势，将正岔街道打造成为特色山果北药小镇。加快特色城镇建设，串联绿色生态、高铁建设、空港经济等标志鲜明的特色小镇，吸引资金流入，打造一批产业特色鲜明、乡村文化独特、生态环境优美的城镇发展格局。

第四章 生态优先，打造绿水青山有机谷

牢固树立“山水林田湖草生命共同体”的理念，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，以白山市争创国家生态文明示范区、“两山”实践创新基地和建设“中国绿色有机谷”为载体，全面提升生态环境质量，推动自然资本增值，夯实绿水青山生态基础，让江源区天更蓝、山更绿、水更清、生态环境更优美。

一、加强生态系统的保护、修复和建设

（一）林地保护

持续开展国土绿化植树造林工程、林地清收和营林造林工程，确保林地保有量和森林覆盖率不降低。打击涉林违法犯罪行为，加大加强森林防火和森林防病虫害防治检疫工作。在强化林地保护的基础上，走生态产业化之路，在荒山造林、退耕还林、低质林改造等区域，大力发展木本粮油和林下经济，种植蓝莓、软枣猕猴桃、红松果林、大榛子、中草药等经济作物，促进森林旅游和康养产业发展，用产业化的思路推进生态恢复和建设，在增绿的同时实现增收。同时积极发展林地经济，推进森林康养、森林旅游、地质遗迹保护与开发及生态建设。完成长白山国家森林步道主线在区域内的建设及开展森林步道支线即省级森林步道建设，促进森林旅游、康养产业的发展。到2025年，森林覆盖率达到77.3%，林下参及其它中草药种植达到10000亩，建设500

亩标准化林木良种苗木繁育基地。

（二）流域保护

推进重点流域水生态保护和水污染环境治理，在浑江流域上游实施水源地保护工程，中下游实施流速流量控制和堤防险工险段治理工程。持续推进水利改革，强化要素整合和区域联动，加强对浑江干流江源区段的综合治理，推进实施沿河绿化美化工程，营造滨江景观廊道，梳理蓝脉、编织绿网，植入江源满族地域文化，打造充满活力的流域综合景观。强化湿地保护，落实自然湿地保护率，湿地恢复面积、湿地保有量等目标任务，全面禁止湿地开垦，保护滩涂湿地，遏制湿地污染。

（三）自然保护区、森林公园的保护

加强自然保护区保护，重点保护江源自然保护区大阳岔寒武—奥陶系界限地质遗迹，实现科学研究、教育、生产和旅游等活动有机结合。采取珍稀濒危野生动植物保护有效措施，加强生物多样性保护。以保护森林公园内的自然景观为前提，利用吉林江源国家森林公园、仙人谷森林公园等景观，适度开展森林旅游康养。

二、深化矿山生态修复和治理

（一）矿山生态修复

持续巩固提升砬子、八宝、苇塘、大石人修复治理成果，开展已开采矿区生态修复，通过对矿山进行平整土地、封堵井口和植树绿化等措施，加快采矿区植被恢复，推进绿色矿山建设，加

快矿区土地整治和土地复垦。充分运用卫星遥感、无人机航拍、地面监测和地理信息系统等技术手段,实行动态监测、精准监管。治理区内地质环境,消除环境隐患,保证土地的使用价值,取得良好的经济效益。

(二) 采煤沉陷区综合治理

加快对松树、湾沟、砬子等采煤沉陷区进行生态恢复,贯彻落实保护环境、节约资源的基本国策,重点推进居民避险搬迁、基础设施和公共服务设施、生态修复与环境整治、接续替代产业平台等四类工程,大力实施废弃矿井回填、井口防护、废弃地上物拆除清运、煤矸石及废石清运工程,推动护岸挡墙、护坡挡墙建设。全面实施采煤沉陷区搬迁安置,恢复并改善生态环境和群众居住环境,着力解决沉陷区居民的就业问题。巩固生态修复与环境治理成果,加大接续替代产业转型发展平台建设力度,加快发展乡村旅游、绿色食品等接续替代产业。

(三) 城区老工业区和林区搬迁改造

持续加强对正岔片区、城墙片区、制药厂片区、苇塘片区和砬子片区的生态建设和污染治理,因地制宜加强绿地和公园建设,构建特色生态景观。结合林区改革和林场撤并整合,推进深山远山职工避险搬迁,合理布局职工搬迁安置点,统筹考虑城乡和林区融合发展,在保证生态系统的完整性和生态廊道连通性的前提下,积极盘活林区建设用地发展森林康养等旅游业。通过搬迁改造,提升骨干企业竞争能力,实现白山市中加雪糕棒制造有

限公司、三林木业等重点企业实现生产能力大幅跃进，其他企业通过多种途径得到妥善安置和再生发展。木材加工业实现转型升级，重点推动人参产业、绿色食品、旅游文化等新兴产业快速发展，营造城区老工业区商业氛围。

三、强化污染防治

（一）加强大气环境治理

大力实施城市空气质量达标管理，强化工业企业大气污染防治，深化石油化工、包装印刷等行业挥发性有机物治理，加强无组织排放污染源管控，大力实施供热企业“电代煤”“气代煤”等清洁能源替代工程，扎实推进冬季清洁供暖。加强移动源污染和城市扬尘污染治理，严格落实建筑工地“六个百分之百”，强化渣土运输车辆，规范化管理。加强秸秆焚烧管控，坚持疏堵结合，积极推进以秸秆还田为基础的综合利用，提升秸秆综合利用能力和水平。继续削减二氧化硫排放总量，加强氮氧化物和深化粉尘污染防治，整体改善环境空气质量。到2025年，基本消除重污染天气，空气优良指数达到96%以上。

（二）提升水环境质量

继续推进浑江—江源段水污染防治，结合实际提出水污染防治和水生态环境管理的目标指标，实施污染源、排污口、水体断面、水功能区全过程监管，确保浑江流域江源出境省控断面水体质量达标，对水质断面生态功能区考核指标稳控在Ⅲ类以上，优于全国平均水平。加大流域水污染治理和水源地保护力度，确保

城市饮用水源地水质安全。深化全区各流域良好水体保护以及个别江河湖库不达标水体治理。落实河长制、湖长制，针对生态受损严重的河流湖泊，统筹系统治理，加强农村污水综合治理，对41个村（不包含镇中村）进行农村污水治理规划编制；深入开展地下水污染防治工程，对松树镇、湾沟镇实施地下水防治工程建设，切实提升农村地表水、地下水污染治理水平。全面实施城镇污水纳污管网建设和污水处理设施建设。到2025年，实现建制镇污水处理厂建设全覆盖。

（三）分类防治土壤环境污染

强化土壤污染管控与修复，推行农药化肥“双减半”，加强黑土地保护，不断改善黑土地自然生态环境和农业生产环境，提高农业综合生产能力和农产品质量品质，精心保护好黑土地这一“耕地中的大熊猫”。科学布局生活垃圾处理、危险废物处置、废旧资源再生利用等设施 and 场所，合理确定畜禽养殖和规模。落实监管责任，合理确定土地用途并明确管理措施，对存在突然风险污染的地块，及时采取污染隔离、阻断等环境风险管控措施，确保土壤环境安全。进一步推进农村、城区垃圾分类管理工作，建立健全生活垃圾分类处置的常态化、长效化机制，积极稳妥推进塑料污染治理工作。加快推进我区土壤环境监测能力建设，增强科学治理土壤环境污染能力。

（四）建立生态保护机制

坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，统筹开展

重大产业布局、环境影响评价和重大环境政策经济社会影响评估，健全源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态环境保护责任体系。加强重点领域节能降耗和高耗能项目节能审查，划定并严守“三区三线”，落实国家重点生态功能区产业准入负面清单制度，进一步完善生态补偿机制。坚定不移走绿色低碳循环发展之路，加快构建绿色循环发展的产业体系。实行最严格的生态环境保护制度，落实生态文明建设目标考核，领导干部自然资源资产离任审计，生态环境损害责任终身追究等制度，建立健全环境治理领导责任、企业责任、全民行动、监管、市场、信用、法律法规政策“七大体系”，提升生态环境治理能力。

专栏 1：生态环境保护重大项目

江源区山水林田湖草生态保护修复工程；三岔子林业局综合管护平台建设项目；三岔子林业局中心林场排水设施建设项目；黑土地保护工程；江源区森工沿江生态展示园建设项目；水生态保护、修复和治理的重点综合性工程；土壤污染治理监测站标准化建设；森林公园工程；千吨万人饮水工程水源地保护工程；千吨万人以下水源保护工程；浑江流域治理及河道生态环境、景观改造工程；汤河流域治理及河道生态环境整治工程；小流域水土保持工程；高铁桥下绿化公园工程；金枫社区公园工程；农药包装废弃物回收处置项目；白山市江源区饮用水源地一级保护区隔离防护工程；江源区农村集中式饮用水源地环境保护项目；浑江流域水污染治理项目；汤河流域水污染治理项目；空气自动检测站项目；江源区农村人居环境提升基础设施建设项目；采煤沉陷区综合治理项目（白山市江源区大石人镇护林水库工程、白山市江源区小西岔水库工程、吉林江源长白山特色医药健康产业园污水处理及排放工程等）。

第五章 绿色发展，建设金山银山食药城

以绿色发展为主线，加快产业结构优化升级，发挥自然资源优势，加快开发矿产新型建材，深入挖掘域内的自然生态、历史遗址、地质遗迹、特色物产、满族风情等休闲旅游资源，培育壮大优势产业，努力实现“一产做特、二产做大、三产做优”的战略目标。

一、培育壮大特色产业

（一）食药健康产业

医药板块。围绕改造提升传统中药产业，建设一批 GAP 特色原料供应基地和具有 GMP 标准的医药生产基地。依托江源区丰富的森林资源和独特的气候条件，发展林下参、林下天麻、黄芪、灵芝、东北黄精和白薇种植。到“十四五”末，林下参及其它中草药种植达到 10000 亩。着力发展中药材种植、初级加工产业，着力建设一批具有一定规模的产业基地和产业示范基地。主动适应国家医药政策调整变化，立足做强现代中药产业，加大企业医药科研投入，进一步提升科研开发和成果转化能力，加快现代中药新品种产业化，重点支持正茂药业、金森赛德药业、哲仁医药等医药龙头企业辐射带动作用，并积极引进域外优势企业，延长产业链，加快推进中药新药研发和传统优势品种深度开发，重点支持中药大品种二次开发与产业化，加快医药健康产业创新发展、高质量发展。坚持以“仿制”带“创制”、以“制剂”带

“原料”发展，一方面谋划“抢仿”一批国外专利即将到期的大品种化学药，尽快形成自主知识产权。另一方面，加大创新药物研制与孵化，将化学药打造成为新的经济增长点，成为长辽梅通白敦医药健康产业走廊中具有明显优势的重要节点。

绿色食品板块。立足东部山区山野菜等林下资源优势，打造集山野菜采摘、标准化家庭种植、山野菜加工及冷链物流于一体的长白山山野菜产业基地，争创长白山山野菜现代化农业产业园。发展壮大红石村、沙金村、小河口村无公害蔬菜、砗子和大阳岔食用菌、松树镇人参及石人镇蓝莓、沙棘等特色标准化种植基地。以林源春科技公司为龙头，大力发展蓝莓、五味子、木耳、香菇等长白山特产精深加工业。以裕达科技为龙头规模化发展特色豆制品。积极推动长白山山野菜、长白山小浆果特优区建设，谋划湾沟韭菜、石人沙棘等“农字号”特色品牌，打造具有江源特色的农业新载体。着力培育山区特产，打造各具特色的乡里农创园。打造长白山区小浆果生产加工基地、山野菜加工储存转运中心、长白山区菌类、果仁加工中心、绿色保健食品产业中心。以林源春、长白山珍、圣达农业、通林菌业等为重点，培育和壮大绿色食品龙头企业。抓住白山市创建国家农产品质量安全示范市的重要契机，加快推进江源区生物预警和农产品质量检测项目建设，建立覆盖全过程的农产品质量安全监管制度和检验检测机制。积极开展绿色有机农业示范区创建活动，增加优质绿色农产品供给。加快木本粮油和林下经济发展，推进木本油料经济林建

设，利用林地、荒山、荒地，建设一批榛子树、沙棘、红松果林等经济林。实施榛子树、沙棘经济林建设，以国有林场为主体，结合用材林建设培育红松果材两用林。充分利用林下空间，在保障森林生态系统质量的前提下，大力发展林药、林果、林菜、林菌、林畜、林蜂、林蛙等多种复合式林下经济产业。健全木本粮油和林下经济产品生产、流通、加工体系，提高机械化智能化水平，组织开展森林生态标志产品认定，申请创建国家农村产业融合发展示范园。到“十四五”末，力争实现沙棘栽植 10000 亩，红松果材两用林培育 10000 亩，榛子树栽植 2000 亩。

山泉饮品板块。加强矿泉水资源保护，秉承“在保护中开发、在开发中保护”的原则，开发以石人麦饭石山泉水和湾沟稀有微量元素山泉水为主的中高端水，重点建设龙泽麦饭石山泉水、乾一浓 50 万吨富锶泉水、白山修元寒武奥陶 200 万吨饮用天然泉水、斯唯特 30 万吨山泉水及 10 万吨饮料、华舜饮品 13 万吨寒武奥陶山泉水等项目。开发以林源春和合庆生物果汁为“两核”的特色饮品，打造蓝莓汁、桦树汁、软枣子汁等功能性饮品。树立自身品牌意识，提升包装设计，打造富有江源区特色的矿泉饮品标识和品牌，提高知名度，以特色参与市场竞争，与周边县区矿泉水产业错位运营。

康养板块。依托江源区大青沟、仙人谷等优质的生态资源，培育发展以森林康养为主的康养产业，大力发展“银发经济”，重点开发医疗旅游、慢病管理、营养膳食、老年文化等衍生产业；

围绕青少年群体开展冰雪旅游、健身赛事、医药疗养、亚健康防治、美体美容等相关产业。打造康养农业，开发果蔬种植、农业观光、乡村休闲为主的农业康养产品，带动康养服务业和农产品加工业发展。以江源区空气清新、环境优美的森林资源为依托，实现森林游憩、度假、疗养、运动、教育、养生、养老以及食疗（补）等多种业态融合发展。

（二）矿产新型建材产业

实施传统产业提质升级和新型建材产业创新发展双轮驱动策略，推进矿产新型建材产业向创新发展、绿色发展转变。以五道阳岔铁矿、煜东重型机械等为龙头，实现铁矿等资源有序开采和综合利用，围绕资源勘探开采、尾矿开发、钢铁冶炼及铸件生产等延长产业链条；加快开发玄武岩建材、玄武岩纤维等玄武岩制品，实现产业聚集和循环高效发展。依托江源区丰富的硅矿资源，稳步扩大生产规模，打造硅材料生产基地；加强技术合作和招商引资，大力开发下游深加工产品，探索推动高纯度硅和纳米级高纯二氧化硅项目研发和生产。

着力建设生态环保新型建材产业园区暨建材小镇。依托现有产业基础和资源优势，建设水泥制品等产业链延伸项目；推动建材物流集散地建设；有效整合页岩土等资源和域内企业，打造石人建材小镇。依托域内丰富的非金属矿产资源，开发碳酸钙提取深加工产业，重点建设新睿来纳米活性钙项目。由山水集团、中国建材、吉林亚泰、金禹集团牵头成立建材行业研究会和行业联

盟，将水泥和其他建材行业强强联合，抱团取暖。推动白山山水水泥公司和以砖瓦为主的建材产业发展，鼓励水泥与建材、煤炭、钢铁行业实现上下游联动，发展循环经济，推动传统煤化工、建材向绿色化工、绿色建材方向发展，促进产业集聚。

（三）文化旅游业

构建全域旅游发展格局。积极融入长白山旅游经济圈，着力打造长白山中转旅游驿站，完善基础设施建设，打造五彩江源旅游路线，即白色冰雪体验游、黄色满族风情游、蓝色山水康养游、绿色生态观赏游、红色抗联文化游。以满族文化、特色小镇、文化风光、旅游风景、绿色产业基地为框架，逐步形成“特色旅游核心带动、乡村旅游示范驱动、文化旅游建设推动、景区旅游发展联动”的旅游综合发展模式，辐射带动全域旅游协同发展。充分发挥湾沟高铁站区位优势和文化旅游资源，打造湾沟文旅小镇，建设民俗文化体验区、八里坡画家村文化区、生态旅游观赏区、温泉度假养生区、冰雪娱乐体验区五大区域，主要建设滑雪场、冰雪乐园、温泉度假酒店、温泉木屋、大院客栈、画家文化区等板块。加快开发八里坡长白山雪岭、干饭盆生态健康产业园和仙人谷森林公园等重要旅游节点，由“一季游”向“四季游”转型，形成“春踏青、夏赏花、秋观叶、冬嬉雪”的旅游特色。整合旅游资源，大力发展“旅游+文化”、“旅游+农业”、“旅游+康养”等多层次“旅游+”产品，延伸旅游产业价值链。以沈白、敦白高铁建成后区域交通持续优化为契机，整合域内资源，

提升域内旅游吸引力，实现旅游线路串联及区域联动发展，积极融入长白山生态旅游圈。此外，依托域内松花石资源和产业发展优势和松花石博物馆及松花石文化产业创意园，立足奇石文化城国家3A级景区，优化产业结构，推进经济结构转型，在江源街道建设松花石特色产业小镇，打造新的经济增长点。“十四五”末，完成森林游憩、康养基地建设项目2个以上。

提升旅游要素发展水平。做特餐饮业，打造凸显地域特色的美食街区，积极引入品牌餐饮店和美食名店，充分利用山野菜、沙棘等健康食品资源，推出民俗宴、满族宴等特色美食名宴，丰富“江源味道”旅游产品体系。做精文博业，以满族文化为依托，以松花石博物馆和松花石博览会为载体，完善文博旅游产业，扩大域外知名度和影响力。做优住宿业，促进星级饭店、主题酒店、度假酒店、乡村民宿等多种业态均衡发展。做强旅行社，依托本地厚重的文化和历史资源，加速旅游人才队伍建设，对内做好旅行社的统筹整合，对外加强域外旅行社合作，加大营销力度，增强招揽游客能力。

完善旅游配套设施。加强智慧旅游建设，建立旅游信息云数据平台，实现旅游部门之间数据实时共享。完善各类旅游服务设施的交通引导标识、重要交通节点导览图，完成旅游景区厕所建设，提升完善旅游大交通服务水平。提升旅游行业形象，建设旅游诚信体系和评价体系，强化旅游安全生产和市场监管机制，加强旅游环境整治，营造优美舒适的旅游服务环境。广泛开展旅游

文明服务活动，提高景区游览、餐饮、住宿、娱乐、购物等场所的服务质量和水平。开展文明景区、文明旅游单位创建活动，弘扬文明旅游文明服务新风尚。

二、传统产业转型升级

通过技术创新、产品创新、企业重组、链条延伸和循环发展，加快传统产业转型升级。煤化工产业，改变传统煤化工、焦化企业产品结构单一的现状，完善吉林鼎运新能源股份有限公司产业链、降低成本，提高抗风险能力，通过战略合作，引进资金和技术，促进煤化工产业转型升级，打造煤化工产业园区。积极引进战略合作伙伴，大力推动旭阳集团与鼎运煤化工等域内外企业的合作重组，实现跨越发展。此外，依托“互联网+”，推进江源区储气调峰站创新发展，实现LNG产业向“互联网+清洁能源”模式转型升级。开拓朝鲜市场，加速技术改造和产品创新升级，提高机械化水平，实现清洁化生产。

林木加工产业，依托江源区良好的产业基础，坚持低碳环保发展理念，加强原生态林业资源保护，深化林木加工业发展，积极探索打通俄罗斯木材原料进口通道，加大原材料进口力度，补充林木深加工对原材料需求。加大木制品加工园区建设力度，依托三林木业、中加雪糕棒等项目，延伸林木加工产业链条，发展实木家俱、实木门、实木地板、雪糕棒等产品，推动林木加工产业转型升级。

三、加快发展现代服务业

加快发展商贸物流产业，大力发展“高铁经济”，统筹推动现代商贸、仓储物流、“互联网+”、“数字江源”等现代服务业实现高品质、多样化升级。优化商贸服务业环境，大力推进欧亚购物中心、金鼎盛世购物中心综合商贸服务体系建设，提升服务品质。规模化发展大宗商品物流、食品冷链物流、医药冷链物流、搭建物流为主的仓储物流配送中心，推进建设集仓储物流集散、综合展示交易、办公综合服务、生活服务、停车场服务为一体的商贸物流中心。建立完善适应农产品网络销售的供应链体系、运营服务体系和支撑保障体系，实现优质农特产品产销顺畅，优质优价，拓宽农民就业增收渠道。大力发展网红经济和电子商务产业，发挥“互联网+”在推进农产品生产、加工、运输、销售各环节高效协同和产业化运营中的作用。建设提升农产品生产加工和仓储物流基础设施。针对试点农产品打造一批标准化、品牌化农产品生产供应基地。建立适应农产品网络销售的运营服务体系，提升农产品电商服务能力，强化农产品品牌建设和网络营销策略。维护线下传统批发零售渠道，建设一批优质特色农产品直营店，网络营销与线下销售双管齐下。构建江源区集产品交易、仓储物流、检验检测、技术推广、农村电子商务为一体的农产品流通体系。完善跨区域农产品冷链物流体系，开展冷链标准化示范。

培育壮大各类消费新业态、新模式。以供给侧结构性改革为主线，坚定实施扩大内需战略，以新业态、新模式为引领，加快

推进新型消费扩容提质，持续激发消费活力，以消费升级推进产业升级，增加有效供给，不断满足人民日益增长的美好生活需求。围绕扩大消费需求、运用现代服务理念、经营模式和信息技术，有序发展在线教育，推广在线开放课程等网络学习模式，推动各类数字教育资源共建共享。积极发展互联网健康医疗，推进预约诊疗、互联网诊疗、电子处方流转、药品网络销售等服务。深入发展在线文娱。鼓励传统线下文化娱乐业态线上化，支持互联网企业打造数字精品内容创作和新型数字资源传播平台。鼓励发展智慧旅游，提升旅游智能化、便利化水平，加快推进旅游综合服务平台建设。大力发展智能体育，培育在线健身等体育消费新业态。进一步支持依托互联网的外卖配送、网约车、即时递送、住宿共享。加快建设智慧广电，培育打造5G条件下，更高技术格式、更美视听体验的高新视频新业态。探索发展智慧超市、智慧餐厅等新零售业态，形成多元化的商业模式。

提高金融服务业水平，提升投融资环境，吸引有能力的企业投资江源，将“融资”与“融智”充分融合。不断提升民营小微企业金融服务质量，探索大型银行持续支持民营小微企业的有效模式。拓宽支农领域，将信贷与科技研发结合起来，支持科技研究，促进科技成果的转化。发展绿色金融服务业。鼓励金融创新，支持多业态金融产业发展，创造条件吸引更多的金融和类金融机构到江源落户，服务于产业经济与社会发展。推动实施现代金融服务工程，鼓励资助技术专利型、科创型企业完成债权、股权融

资；推进实施“助保贷”“双创贷”等融资产品；加强银企对接，培育有条件企业在主板、创业板、科创板上市。探索成立产业融合发展引导基金，在企业技术共享、合作研发、市场开拓等层面，激励融合发展。引导建设产业投资公司，健全各项规章制度，建立基金项目库，助力实体经济发展。

四、持续推进“一区多园”建设

创新实施“一区多园”建设管理模式，按照优势互补、整合共建、联动发展的方式，以优化传统产业、发展转型接续产业为基础，整合优化开发区及各园区，以江源工业经济开发区为主体，联合长白山特色食药科技产业园、绿色建材及新材料产业园、煤化工产业园、木制品精深加工园等多个园区协同发展。全面打造以核心企业为龙头，组链企业为梯队，配套企业为支撑的产业集群。以创建一流的服务、一流的政策、一流的环境为抓手，将开发区建成东北东部地区的产业开放平台、吉林省绿色转型发展示范区。

长白山特色食药科技产业园秉承“产城融合”的发展理念，重点聚焦医药、绿色食品和科技产品的生产以及健康生活的营造，以产业化、科技化、人性化作为大健康主题的主要目标，构建“产、居、游”相融合的现代园区。绿色建材及新材料产业园在聚焦产业发展的同时，不断完善生产性、生活性配套服务功能，优化生态景观空间和公共开发空间，将其打造成为生产、生活、生态三生合一的新型园区。依托白山山水水泥，建设水泥制品等

产业链延伸项目，推动建材物流集散地建设。煤化工产业园发挥白山市主产冶炼焦煤的优势，结合我国“富煤、贫油、少气”的资源禀赋，加快煤矿企业技改提能建设步伐，进一步补充域内煤炭资源需求，大力推进围煤循环产业发展，发挥冶炼焦煤优势，将园区建设成为高科技、高质量、高效益的具有中国特色的煤、电、建材循环发展的煤化工产业园区。木制品精深加工产业园坚持“腾笼换鸟、筑巢引凤”的发展思路，利用新技术应用对原有木材初级加工产业进行升级，依托园区打造名牌产品和区域品牌，扩大产品知名度，将其建设成为江源特色木加产业基地和区域木材原料储运基地。

建设开发区现代产业体系。做优“食药健康”核心主导产业，以依托区域资源优势、产业优势和政策优势，将“食药健康”培育成开发区的核心引领产业，打造开发区产业发展新动能。壮大新型建材、煤化工、高端装备制造支柱产业，加强在新型墙体材料和新型管材等领域的发展，推进建材产业与其它产业互动发展。加快高端装备相关技术的研发、推广和产业化，带动节能环保产业发展水平全面提升。规模化发展大宗商品物流和医药物流，专业化发展以食品冷链物流、医药冷链物流、大件物流、医药物流为主的特种物流。提高管理效能，优化产业布局，创新运营模式。加大招商引资力度，创新招商方式，提高引资质量，促进各园区间优势互补，产业联动及产城融合发展。

专栏 2：产业结构重大项目

（一）特色产业

1. 食药健康

白山市江源区正岔街道产业融合示范项目；白山华舜饮品有限公司中药材饮品及山泉水加工建设项目；寒武奥陶有限公司年产 20 万吨山泉水项目；石人沙棘深加工项目；江源区承天顺酒业年产 5000 吨白酒扩能项目；白山天圣源生物有限公司年产 35 万吨酒水饮料项目；众品源年产 2000 吨甜玉米初加工项目；龙泽矿泉饮品生产线更新改造项目；江源区生物预警和农产品质量检测项目。

2. 矿产新型建材

江源区新睿来年产 120 万吨新型高效环保活性钙项目；慧丰年产 9200 吨活性炭项目；煜东重型机械制造生产项目；白山市江源区宏远建材有限责任公司地铺石及景观砖项目；山水集团红石矿山开采及国家级绿色矿山建设项目、恢复山水公司铁路专用线项目、水泥窑低温余热发电运行并网项目、山水、北方水泥窑协同处置城市垃圾、固危废项目、年产 200 万吨精品砂石骨料项目、新建年产 60 万立商混站及 20 万吨粉砂浆项目、开发建设“长白山牌”硅酸钙板、硅藻土、胶泥新型材料项目、住宅和工程用装配式建筑项目。

3. 文化旅游

白山市江源区松花石特色产业小镇项目；三岔子林业局三林中华龙长白山旅游观光火车线路项目；三岔子林业局龙湾湖森林旅游度假村项目；大阳岔林场国家级森林公园建设项目；白山市仙人谷森林公园景区建设项目；江源区森工沿江生态展示园建设项目；干饭盆生态健康产业园；干饭盆网红基地；八里坡长白山雪岭冰雪旅游项目；长白山温泉水世界休闲度假项目；大青沟冰雪旅游及康养综合体项目；老营沟满族文化风情园旅游项目；王德泰烈士陵园红色旅游项目；湾沟百卉园旅游度假项目；石人血泪山红色旅游基地建设项目；圣达农业休闲旅游度假综合项目；东潮特色旅游小镇项目；湾沟文旅小镇项目；长白山奇石温泉乐园项目；游客接待中心；山水水泥康养项目；南得对口合作雪韵江南项目；铭睿旅游康养项目。

（二）现代服务业

江源区物流园区项目；江源区高铁物流仓储配送中心；冷链物流功能区项目；湾

沟高铁站冷链物流中心项目；白山市江源区松花石交易中心项目；丽欣花海冷链仓储项目；蓝莓基地建设及冷链仓储建设项目；长白山特产冷链仓储物流设施建设项目；成立农业机械化服务公司项目；江源区开发区科技孵化基地项目；白山市江源区“一谷一城”双创中心暨农民工下岗再就业服务业中心项目；江源区创业孵化基地项目；“互联网+农业+特产”网上交易平台项目商业综合体建设项目；农村电商项目；网红电商产业链项目；长白山山珍贸易区建设项目。

（三）产业集聚区

江源煤化工产业园区；森航科技园；吉林德翔畜牧产业园；中朝加工贸易产业园区建设项目；长白山特色医药健康产业园区；江源木制品加工产业园区；江源区小浆果产业园区建设；江源丽欣农村产业整合发展示范项目；生态环保新型建材产业园区暨建材小镇。

第六章 改革创新，激发全面振兴新动能

补齐改革创新开放短板，以深化改革激发新发展活力，实施创新驱动战略，加快推进制度创新、产业创新和发展方式创新，增强改革的系统性、整体性、协同性，优化营商环境，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。以高水平对外开放打造合作共赢新模式，建立互动开放、互惠互利、开放合作体系，形成全面开放、全方位开放新格局。

一、统筹推进各领域改革

完善行政体制机制。精简行政审批手段。坚持高效施政，强化创新意识，推进观念、体制、机制和方法创新，有效提升政府办公效率。明晰政府部门工作责任，加大简政放权力度，清理非行政许可审批，减少审批环节，缩短审批时限，提高审批效率。精简优化行政审批制度改革，打造高效能利企便民服务平台。实施最彻底的“放管服”和最高效的“最多跑一次”改革。提升行政体制效能。科学设置行政机构，行政部门间避免责任交叉，强化绩效改革，探索实行 KPI 绩效考核（又称“关键业绩指标”考核法，是企业绩效考核的方法之一），推动建立与绩效挂钩、奖惩分明的分配制度。推动建立行政监管长效机制，落实依法行政，强化执法监管，建立重大行政责任追究长效机制。落实公平竞争审查制度，确立竞争政策基础性地位，建立权利平等、机会平等、规则平等的市场环境。持续加强民兵调整改革工作，夯实基层武

装力量。优化营商环境，促进民间投资持续健康发展，推进营商环境评价，以评促改、以评促优，建立健全促进健康发展的工作机制，持续深化政务信息系统整合共享，扩大鼓励外商投资范围，加强外商投资服务。

完善经济体制机制。落实国家减税政策，精准核算企业税额，确保减税红利惠及企业，优化财政支出结构，探索完善税收征缴政策。积极推进金融机制改革，引进和培育实体经济对接平台，增强金融服务实体经济能力。深化投融资模式改革，聚焦防范重大债务风险，探索建立政府主导的“天使基金”和“风投基金”，吸引社会资本参与发展建设。探索多种类型农村集体经济实现形式，创新农村集体经济体制运行，建立符合市场经济要求的集体经济运行机制。

深化绿色发展体制改革，建立具有江源特色的自然资源资产管理体系、生态产品市场化体系和生态产品定价体系。统筹推进集体林权制度配套改革，持续推进国有林场改革。深化农村领域重点改革，落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，深化农村承包地“三权分置”改革，坚决守住土地公有制性质不变、耕地红线不突破、农民利益不受损三条底线。探索多种类型农村集体经济形势，创新农村集体经济体制运行，建立符合市场经济要求的集体经济运行机制。深化社会领域改革，巩固教育一体化均衡发展成果，全面推进医疗卫生体制改革，继续推进现代公共文化服务体系改革。

二、建设有效市场和有为政府

完善要素市场化配置体制机制，建设高标准市场体系，全面实施市场准入负面清单制度，废除一切妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法。推进电力体制改革、农业税综合改革和重点领域公用事业、公益服务价格改革。加快重点领域财政事权和支出责任划分改革，全面实施预算绩效管理。全面强化诚信体系建设，梳理和建立健全政府职能目录清单，扩大公开方式和渠道，实现政府职能清单化管理，做到“清单之外无权力”“清单之外零门槛”“清单之外无收费”。加强诚信政府建设，严格营商环境考核评价，进一步清理区域各项政策规定，不合时宜的一律废止，需要完善的抓紧完善，应该出台的尽快出台，凡是作出的承诺都要落实到位。政府权力、责任、收费、信用信息、市场准入等事项公开透明，制定“即收即办、当日办结、限时办结、代办服务”四办工作机制，严格执行企业减负、财政奖补等方面政策。加强信用体系建设，建立市场诚信记录，促进市场信用信息公开共享，培育诚信服务市场，严厉惩治失信市场主体。实施政务服务事项对社会公开，通过听证座谈、调查研究等方式广泛听取企业、公众意见，保障人民群众的知情权、参与权、表达权和监督权。

三、推动实施“双创”发展驱动战略

深入实施创新驱动发展战略，推动创新创业高质量发展，探索“双创”发展模式，聚焦“双创”发展载体，加快集聚“双创”

要素，不断培育发展新动能。

强化企业自主创新能力。逐年加大本级财政的科技投入力度，加快主导产业由“原字号”向全产业链转型。着力科技型企业培育，持续加大发展专项资金向创新型企业倾斜力度，提高企业在研发能力、信息化建设、人才引进等方面的竞争实力。以专利申报、规范企业研发费用归集为突破口，大力培育创新型企业，力争支持裕达特产、大金谷新型材料等域内 2 户企业进入省级科技类政策扶持行列，推进工业经济增长由要素驱动向创新驱动转变。

提升人才支撑作用。鼓励支持科研人员和大学生创新创业，鼓励科研人员面向企业开展技术开发、咨询、培训等服务，支持开展高校毕业生就业创业促进计划，鼓励信息产业先行先试，采取高校、企业、第三方机构协同培养人才等方式，优化人才发展环境，扎实推进“绿色通道”招聘工作，创新人才评价、选拔任用、储备与交流等制度，畅通人才服务绿色通道，营造优化人才队伍建设的良好氛围。

四、重点强化项目投资驱动发展

坚持对外开放与对内协作并重，对接中蒙俄经济走廊、“一带一路”建设和全省“一主、六双”产业空间布局。主动融入长吉图开发开放先导区和白通丹一体化发展经济带，积极与长白山旅游生态圈在工业、旅游等方面展开区域合作，实现联动发展。顺应经济全球化趋势，实施多元化战略，以市场为导向，调整产

业结构，优化对外渠道。加大对国际企业和品牌的培养，树立江源企业良好形象。支持具有江源自主品牌和高附加值产品出口，提高引进外资质量和优化结构，承接产业转移，引导跨国公司和国内发达地区将高端制造业和研发环节转移到江源。

强化项目投资的招商引资主体地位，改革优化招商体系，创新招商模式，推动建立重点项目的全方位服务跟踪机制，通过项目建设促进全面振兴发展。构建亲商营商良好氛围，加大与东南沿海、山东半岛、京津冀等经济圈产业调整重点地区的接洽力度。重点围绕“一谷一城”绿色产业空间布局，加大与国内大型企业集团的对力度，着力引进一批“含金量”、“含新量”、“含绿量”高的转型项目落户江源。突出精准招商，利用好省市举办的各大招商平台，积极广泛组织开展招商推介，促进“走出去”招商和“请进来”招商并重发展。注重专业招商，聘请有实战经验的业内专家，开展招商业务培训，全面提升招商人员专业化水平。

第七章 融合发展，开创乡村振兴新局面

实施乡村振兴战略，聚焦“三农”问题，坚持农业农村优先发展，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，以产业振兴为核心，以美丽农村建设为基础，加快推进乡村治理能力和治理体系现代化，推进农业农村现代化进程。

一、确立乡村振兴新思路

顺应我国农业现代化和城乡居民消费升级的新需求，适应农业由增长导向转向提质导向的新趋势，坚持围绕市场需求，走绿色优质高效的质量兴农之路，充分发挥农业资源的比较优势，加快转变经济发展方式和调整优化产业结构，构建粮经饲统筹、农林牧结合、种养加一体的产业格局，从根本上摆脱单一种植、效益低下的落后局面，实现由传统农业向现代农业的转变，全面提升农业整体素质和竞争力，提高农业资源在空间和时间上的配置效率。抓住国家推进农业供给侧结构性改革，倡导农业三产融合的机遇，坚持依托资源发展绿色农业，围绕农业办工业，兴办第三产业，大力发展产业化经营，开发农业多种功能，提升农业的经济价值、生态价值、休闲价值和文化价值，依靠绿色发展推进农业现代化进程，依靠科技创新提升农产品加工业核心竞争力，依靠项目建设培育发展后劲，依靠集群发展集聚竞争优势，加快打造一批集规模化种植养殖、精深化加工包装、现代化推广销售

于一体的特色农业产业集群。强化农业品牌建设，积极融入“白山·绿之康源”绿色有机区域品牌。推进农业与二三产业深度融合，建设一批现代农业产业园，支持家庭农场、种养大户、农民专业合作社、农业产业化龙头企业等新型经营主体发展绿色高质农业，提高农业经营效率。到2025年，全区省市两级现代农业产业园发展到2个，推进农业经营手段单一化、简单化、分散化、碎片化向规模化、专业化、融合化和高质化转型。

二、构建乡村产业新格局

优化农业产业布局，围绕“三带两轴”的农业发展格局，精心构建现代农业产业体系、提升完善现代农业生产体系、改革创新现代农业经营体系，推动农业绿色发展。积极发展人参中药材、长白山珍、棚膜蔬菜、小浆果、食用菌、花卉等特色产业。在实现种养殖规模化、标准化发展的基础上，推进农业产业化发展与都市农业现代化建设有机结合，加快提升精深加工能力，开展休闲观光农业、体验农业和设施农业等新业态，以田园综合体、生态产业园、文化体验基地等为载体，构建产加销、农文旅一体化的产业融合发展模式，形成若干个产业集群、特色集群。打造湾沟镇现代农业产业园，发展冷水鱼养殖，推动形成业态多样的现代渔业发展新格局，努力走出质量兴农、绿色兴农、品牌兴农的发展之路。

三、激发乡村振兴新动能

巩固和完善农村基本经营制度，深化农村土地制度改革，健

全土地流转规范管理制度。总结各乡镇和各类经营主体在农业规模化经营方面的实践，深化农业经营体制改革，因地制宜，采取土地流转、规模经营、股份经营、租赁经营、多元经营、企业+农户等灵活多样的经营方式，将成立股份经济合作社的村全部纳入“三变”改革试点范围，实现资源变资产、资金变股金、农民变股民。科学运作企业资本、金融资本、社会资本和私人资本，汇集不同性质、不同规模、不同层次、不同行业各类资本，充分利用各自的资源、技术、市场、管理等要素优势，合理配置资源，培育一批产业优势明显、品牌效应显著、市场竞争力强的农业龙头企业，鼓励支持“长白山珍”山野菜、“八宝”黑木耳、“林源春”饮品等龙头企业在当地建设生产所需的草莓、沙棘、蓝莓、长白山野生猕猴桃、黑木耳等原料基地，到2025年，全区市级以上农业龙头企业发展到8户以上。

四、创新联农带农新模式

积极扶持和倡导农户以土地经营权入股各类农业专业合作社，除基本劳动所得外定期依股份分红，调动农民生产积极性。强化农业龙头企业联农带农激励机制，建立“一谷一城”农业产业化发展专项资金，以“公司+合作社+基地+农户”等经营模式，带动农户扩大生产经营规模，实现标准化、集约化生产，纵向延伸产业链，深度发掘产业附加值。建立完善的风险保障机制和利润分配机制，以维护农民收入的稳定性，降低农业生产弱质性所带来的风险。到2025年，农户参与家庭农场、合作社等新型农

业经营主体的比例力争达到 70%以上，开展委托经营、代耕代种面积 30 万亩，土地流转率达到 55%以上。鼓励农民自主创业，搭建农民创业服务平台，提供信息咨询、程序引导、科技服务以及法律保护等方面的创业帮扶。顺畅融资渠道，丰富农村金融产品种类，对符合要求的项目实施利息补贴，在资金方面为农民创业保驾护航。发掘培养各乡镇创业领头人，鼓励村干部带头创业，宣传农民创业优惠政策，积极营造良好的创业氛围，激发农民的创业热情。引导失地农民进城个体经营，鼓励引导农村劳动力充分利用剩余时间，通过网络电商及直播平台拓展农产品销售渠道。

五、塑造美丽农村新风貌

坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，把生态文明理念融入城镇化建设，加强农村前端保洁，扎实推进美丽乡村建设。改善农村水环境，梯次推进污水治理。重点推进江源区爱林村和育林新村农村污水处理工作，鼓励城市管网向周边农村延伸，着力推进重点镇、重点流域乡镇生活污水处理设施建设，实现稳定运行。改善农村卫生环境，推进生活垃圾治理。建立健全生活垃圾收运处置体系，深入开展“六清”集中整治活动。重点排查整治非正规垃圾堆放点，解决农村垃圾“上山下乡”等问题。大力实施厕所改造，开展厕所粪污治理。开展厕所粪污、畜禽养殖废弃物资源化利用。重点优先实施浑江流域、汤河流域周边村庄厕所改造工程，保证两河流域水质安全。继续做好农村危房改造工作和矿

区、城中村棚户区改造工作，挖掘和提炼各镇街乡村的核心优势和品牌价值，持续推进美丽乡村建设。到 2025 年，力争打造省级标准示范村 20 个，打造 10 条美丽乡村精品线路。

精心构建三产融合、绿色发展、集约高效的生产空间，特色小镇和农民生活圈两点集聚、功能完备、宜居适度的生活空间，田园一体、网格营造、环境优美的生态空间，实现生产生活生态、“三生同步”，一二三产业“三产融合”，农文旅“三位一体”，循环农业、创意农业、体验农业“三业并举”，形成人和自然有机融合的空间格局，传承乡村文化，留住乡愁记忆，建设现代化的美丽乡村。综合考虑全区村庄演变规律、集聚特点、现状分布和人口流动规律，分类推进村庄建设，引导集聚提升类村庄向种养业、工贸等专业化村庄发展，推动城郊类村庄积极发展城郊农业，促进特色保护类村庄发展具有文化底蕴的休闲农业，推进搬迁撤并类村庄通过生态宜居搬迁等方式融入农民生活圈，统筹布局乡村生产生活生态空间，合理配置公共资源。到 2025 年，创建美丽庭院干净人家 8000 户。

六、健全乡村治理体系建设

加强基层党组织队伍建设，提升基层党员干部的专业能力和综合素质，建立一支素质过硬、能力过硬的基层组织队伍。推动乡村治理主体建设，发挥多元化村级组织自治的主体作用，同步加强党组织、村民自治组织、市场组织、社会组织等多元主体的建设和培育，以党组织为核心其他自治组织多方参与，打造共建

共治共享的治理格局；加强村规民约制度建设，健全自治、法治、德治相结合的“三治融合”乡村治理体系，完善乡村自我管理、自我监督体制机制，健全自治、法治、德治相结合的“三治融合”乡村治理体系，统筹推进乡村事务与乡村振兴同频共振。加强基层党组织建设，全面完成农村换届工作，提高基层党组织能力，夯实党在农村的执政基础。完善村民自治组织民主制度，开展农村社区治理和服务创新，推进村民小组或自然村自治规范化。

专栏 3：乡村振兴重大项目

（一）特色农业

一谷一城建设特产种植项目；长白山特色农作物繁育基地项目；东北黄精培育基地建设项目；林下猪苓种植基地建设项目；林下道地天麻栽植培育基地建设项目；荣斌农副产品合作社沙棘深加工；人参、林下参种植项目；巾帼丰种植合作社草莓深加工；江源区庭院经济项目；江源区家庭农场建设项目；绿色渔业基地建设项目；16万套祖代鸡养殖场项目；年孵化3000万只鸡雏孵化场建设项目；长白山农特产品深加工项目；2万吨有机肥厂建设项目；年产2万吨饲料厂建设项目。

（二）农村人居环境综合整治

乡村振兴项目；江源区农村人居环境提升基础设施建设项目；江源区社区提升配套设施建设项目；江源区贫困村周边景区基础设施建设项目；白山市江源区保障性住房配套工程；民心小区一期工程；江源区脱贫攻坚饮水安全备用水源及管网改造工程；江源区石人片区城乡一体化规模化供水工程；江源区松湾片区城乡一体化规模化供水工程；江源区大阳岔片区城乡一体化规模化供水工程；江源区农村饮水安全巩固再提升工程；白山市江源区石人饮水改造工程；2021年—2022年农村饮水工程；2023年—2024年农村饮水工程；2025年-2026年农村饮水工程；白山市江源区农村垃圾处理工程；白山市江源区垃圾分类站；医疗垃圾治理项目。

（三）农业科技支撑

农民科技培训基地项目；江源区创业孵化基地；基层供销社升级改造项目。

第八章 城乡统筹，筑牢一体化发展新支撑

建立健全城乡融合发展体制机制，以基础设施建设为重点，围绕“761”新基建工程和“十个围绕”，加快城乡基础设施建设，增强综合承载能力，推进城乡基本公共服务均等化，加快实现城乡一体化发展。

一、加快立体交通建设

落实“交通强国”战略，加强通道建设，提高江源对外通达能力和水平，打造江源区“三横一纵一环城”交通网络，形成以高速公路为支撑、以国省干线为骨架，以农村公路和专用公路为依托，东进西出、南联北拓、四通八达的交通网络体系。加快推进白山民用机场建设，打造石人空港特色小镇。推进沈白高铁江源段暨湾沟高铁站建设，建设沈白高铁湾沟站配套客运场站及湾沟高铁站与201国道连接线工程。加速建成国道鹤大公路(G201)江源绕越段公路。强化国有林区道路及周边运材道、防火道和营林道建设，以农村公路路面工程建设及城乡客运为重点，加快推进城乡交通一体化，进一步推进运输通道建设，全面推进我区“四好农村路”建设，完善连接乡镇、生态旅游景区和特色农产品产区快速畅通的交通网络。“十四五”期间，建设国省干线3条，25.5公里，农村公路157公里，国防公路50公里。推进集材道、林区道路与森林步道统筹建设。建立公共交通管理体制和运行机制，完善主城区公交网络，深入推进“村村通”延伸工程，打造

市域内半小时“小高速”，衔接工业园区和主要景区半小时往返的交通格局。

二、加强水利设施建设

建立完备的防洪保障体系、安全可靠的供水保障体系、稳定健康的农村水利发展体系、持续有效的水生态环境保护体系、规范高效的水务管理与服务体系。实施饮水安全、防洪抗旱、水资源治理、水库安全、河湖治理、水土保持等水利工程，实现以水养水，建立农村安全饮水工程长期、稳定、安全的运行机制。开展浑江重点段治理工程江源区段和江源区西南岔河河口至五岔人行桥段治理工程，推动开展河湖联通工程，强化河湖在城市中的调节功能。优化河湖治理和水政监察执法工作，加大水利法治建设和水利行业能力建设，建立健全农村饮水安全保障体系。

三、加快能源设施建设

加快配建住宅停车场、公共停车场电动汽车充电桩，结合老旧小区改造逐步增加充电桩数量。结合脱贫攻坚，发展光伏产业，扩大砗子镇光伏建设规模。抓好城乡电网建设改造，加快变电所、输变电、电网线路城网新建等工程建设，逐步推广使用电采暖供暖方式，积极示范推广秸秆能源化利用。以“气化吉林”为契机，依托煤化工产业园区鼎运新能源下游产业链条，促进天然气综合利用。加快推进天然气管网建设和综合利用，提高清洁能源供应水平。加快江源区基础设施向农村延伸，推动城乡配套设施对接、互联、融合，强化城乡一体化发展的基础设施保障。

四、推进“数字江源”建设

建设统一的江源区政务大数据管理及应用平台，促进电信、广电、计算机网“三网融合”，全面梳理江源区自建应用系统数据资源，统筹协调江源区政务数据资源与省级和白山市政务系统实现对接，建立行政机关信息网，完善农村综合经济信息网，建设“数字城管”、“应急联动”和城市“一卡通”等公共信息服务平台。抢抓5G基础通信网络升级改造建设契机，依托5G高速通信网络，积极开展新业态应用和新产业布局，以“5G+产业升级”、“5G+民生服务”、“5G+城市管理”为切入点，实施新一代互联网与实体经济发展的深度融合，推动5G融合应用和创新发展。实施消防信息化管理能力提升工程，结合电子政务、智慧城市以及城市信息化大数据系统建设，研究出台城市消防大数据管理意见办法。镇街综治、社区、网格等信息化管理平台嵌入消防安全管理模块，消防工作纳入基层网格信息化管理平台。

五、市政基础设施建设

完善城市功能，提升城市管理效能，实施城市精细化管理，综合应用现代管理理念和现代信息技术，对市政管理各个环节实施信息化指挥、网格化管理、精准化操作。实施市政道路改造提升工程，突出抓好城市主干道和重要节点的提质改造，推进砗子路、江源区出入口立交桥工程、临江街建设工程。提升城区排水防涝能力，实施城区三条内河（木局沟河、大青沟河、小青沟河）

的堤坝、暗渠等维修整治工程。加强市容市貌专项整治工作，推进城区美化、亮化工程，实施城市垃圾分类工程，续建净水厂及配套管网工程。重点实施白山至江源入口绿化景观工程、城区污水管网改造、市民文化广场景观等工程建设。推进采煤沉陷区、城区老工业区、老旧小区和棚户区住宅及配套维修改造工程，重点加强供热管网改造。认真抓好市政设施维护建设，着力打造市政精品工程，全面加强市政设施养护管理。

六、建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系

坚持以人民为中心的发展思想，以协调推进乡村振兴战略和新型城镇化战略为抓手，以缩小城乡发展差距和居民生活水平差距为目标，建立健全有利于城乡要素合理配置、城乡基本公共服务普惠共享、城乡基础设施一体化发展、农民收入持续增长的体制机制。推进城乡要素合理配置、资源要素流动和市场对接，促进各类要素更多向乡村流动，在乡村形成人才、土地、资金、产业、信息汇聚的良性循环，为乡村振兴注入新动能。促进城乡基础设施和公共服务衔接，把公共基础设施建设重点放在乡村，坚持先建机制、后建工程，加快推动乡村基础设施提档升级，实现城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护。推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖，健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系，推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨。推进城市公共交通、供水、电力、通信、燃气、污水和垃圾处理向周边村镇延伸，加强城乡医疗、文化、体育、养老

等设施建 设，缩小城乡基本公共服务差距。推动城镇优秀教师向乡村学校、薄弱学校流动，促进义务教育优质均衡发展。推进优质医疗资源下沉，打造新型区域医疗卫生服务共同体。围绕发展现代农业、培育新产业新业态，拓宽农民增收渠道，促进农民收入持续增长，持续缩小城乡居民生活水平差距。

专栏 4：基础设施建设重大项目

（一）交通基础设施

国道鹤大公路（G201）湾沟绕越；国道鹤大公路（G201）江源绕越；沈白高铁江源段暨湾沟高铁站建设项目；沈白高铁湾沟站配套客运场站；湾沟高铁站与 201 国道连接线工程；白山民用机场建设项目；四好农村路示范路建设；农村公路提档升级（窄路面拓宽改造、乡村旅游路、资源路、产业路、农村公路安保工程、农村公路危桥改造）；通村（屯）硬化路建设项目；江源路桥改造工程；江源区城区入口立交桥工程；江源区振兴桥新建工程；城园路道路桥梁工程；盛泰路道路桥梁工程；临江街道路桥梁工程；新民路道路桥梁工程；木加园区道路桥梁工程；南外环路道路桥梁工程；协力大桥道路桥梁工程；参园道路桥梁工程；白山市江源区西南岔河河口至五岔人行桥段治理工程；城区内危桥改造；江源区东环城路；城区立体停车场；江源区新发大街项目；江源区新华路；江源区育林路；国泰路延伸工程。

（二）水利基础设施

吉林省浑江重点段治理工程江源区段；湾林水库增容改造工程；中小河流石人河江源区综合治理工程；中小河流汤河江源区综合治理工程；中小河流大阳岔河江源区综合治理工程；江源区浑江支流防洪工程；江源区汤河支流防洪工程；江源区水利信息化建设工程。

（三）能源基础设施

江源区工业经济开发区天然供气站项目；生产供气工程；白山市江源区城区、湾沟镇及松树镇集中供热改造项目；煤化工园区配套工程；吉林白山长白山特色医药健康产业园项目集中供热、生产供气工程；三岔子林业局中心林场节能环保锅炉建设项目；江源区欧亚购物中心公用分布单立式充电桩项目；江源区 2021 年农网改造升级

工程；白山市鸿睿运输有限责任公司充换电分站；白山市江源区湾沟镇新能源汽车充电桩扩建项目；白山市江源区金马公交客运有限责任公司政府广场东侧充电站；白山市江源区金马公交客运有限责任公司政府广场西侧充电站。

（四）信息化基础设施

现代农业科技生态产业基地项目；“云上江源”掌上 APP 办公系统项目；无线数字发射备用系统；江源区“智慧民政”工程建设项目；电子政务外网建设项目；5G 基础设施建设项目；江源区规模以上企业工业互联网平台建设项目；农村公路信息化管理平台建设项目。

（五）市政基础设施

高铁经济圈基础设施配套工程；开发区基础设施提升及排水管网完善工程；白山市江源新区净水厂及配套管网工程；白山市江源区城区污水管网改造项目工程；白山市江源区建制镇污水处理处置设施工程；白山市江源区城区生活污水入网改造及雨污分流改造项目；吉林省白山市江源区污水处理厂提标改造及再生水回用工程；白山市江源区湾沟镇污水处理工程一期工程；白山市江源区石人镇污水处理工程；白山市江源区农村污水处理工程；白山市江源区污泥处理厂工程；白山市江源区采煤沉陷区及配套维修改造工程一期；白山市江源区城区防洪排涝工程；江源区城市生活垃圾分类设施；白山市江源区民心小区一期工程；吉林长白山特色医药健康产业园污水处理及排放工程；吉林长白山特色医药健康产业园供热工程；湾沟镇天然气利用工程；江源区松花石交易中心项目；江源区松花石特色小镇配套工程；江源区振兴桥新建工程；江源区出入口立交桥工程。2021 年、2022 年、2023 年老旧小区改造工程以及基础设施配套工程。

第九章 补齐短板，提升幸福江源新水平

坚持共建共享共治，着力解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，巩固脱贫攻坚成果，保障和改善民生，加快发展各项社会事业，提高公共服务均等化和优质化水平，创新社会治理，促进社会公平正义，不断增强人民群众的获得感和幸福感。

一、提升医疗卫生服务水平

推进“健康江源”建设，完善医疗机构设置，兼顾城乡居民需要，巩固提升基层公共卫生服务水平，确保公共卫生服务惠及江源人民，发挥现有医疗资源作用。重点提升医院服务能力，强化医院依法执业能力，加强医疗质量管理与控制，落实改善医疗服务行动计划，建设医疗联合体，开展区域性医疗合作，利用技术、人才、管理等优势，促进分级诊疗纵深发展，让城市与农村居民的百姓同时享受优质医疗服务。提高公共卫生服务和突发公共卫生事业应急处置能力，提升基本公共卫生服务能力，巩固提升基层公共卫生服务水平，发挥现有医疗资源的作用，调控城市医疗机构的发展规模，保证城乡居民公平地享有基本医疗服务。加强疫情防控及传染病防治能力，提升卫生应急能力水平，推进健康江源建设，持续做好疫情防控、疾病预防控制和重大传染病防治工作。改扩建区中医院，成立治未病中心老年病科，提升服务能力，传承发展中医药事业。提供集医疗、康复、养护于一体的一站式服务，提高江源区老年人健康服务能力和水平。推进医

联体建设，实行分级诊疗服务。加强中医药传承创新，以中医院、国医堂和名医馆建设为龙头，初步形成镇（街）中医馆建设和村卫生室中医能力提升为基础，民营中医医疗机构为补充，融预防保健、疾病诊疗和康复于一体的区域中医药服务体系。

二、促进教育事业现代化发展

全面落实立德树人根本任务，扎实开展理想信念教育，厚植爱国教育情怀，全面实施素质教育，提高教育教学质量，培养德智体美劳全面发展的社会主义合格人才。学前教育普惠发展。优化公共资源配置，增加城区幼儿园学位供给力度，新建一所公办幼儿园，达到省级示范园标准。落实普惠性幼儿园政策，增加普惠性幼儿园覆盖率。全区学前三年适龄毛入园率达到 90%，普惠性幼儿园占全区幼儿园总数的 80%，公办幼儿园在园幼儿人数占入园总数 50%。义务教育向优质均衡发展迈进。深入推进义务教育城乡一体化建设，提高学校标准化建设程度，大力改善办学条件，不断完善学校体育场、食堂等建设和教学设备的更新任务，2024 年通过义务教育优质均衡国家验收。加快高中教育优质特色发展。加快普及高中教育的进程，高中入学率达到 98%；加快区域内高中硬件建设，提升学校办学实力；推进高中办学模式改革，精准对接全国高考模式改革，提升高中教育教学质量。提高特殊教育普及水平。扩大普通学校接收残疾学生随班就读的能力，提高残儿入学率。提升教育信息化建设水平。以教育信息化推动教育现代化，及时更新学校信息化教学设备，加强数字化教

育资源平台建设，完善各学校学生综合素质评价系统装备工作。加强教师队伍建设。完善教师补充机制，加强教师资源配置管理，严格教师资格准入制度，构建师德建设长效机制，建设一支高素质的教师队伍。

三、推进文体事业高水平发展

深入实施“文化江源”工程，推进以松花石、琥珀木为代表的龙头文化产业，发挥龙头产业的引领及城市名片作用。扶持以中华坝、青楷槭木贴画等为代表的小微文化企业做大做强，深度挖掘民间文化艺术向产业化转化。举办契合满族文化的民俗节，带动居民参与其中，弘扬江源独特历史文化。以场馆建设为重点，加快体育事业发展，贴合群众需求，完善室内体育场馆建设，解决冬季体育活动场馆不足问题。增加社区运动器械数量，大力举办体育活动，号召全民健身，制定健康行动计划，促进体育事业繁荣发展。

四、完善社会保障体系，推动妇女儿童事业发展

按照兜底线、织密网、建机制的要求，全面建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系，全面实施全民参保计划，完善社会救助、社会福利、慈善事业、优抚安置等制度，健全农村留守儿童和妇女、老年人关爱服务体系。加大残疾人权力保障力度，推动残疾人保障政策制度化，加强残疾人康复、就业、养老、医疗等基本公共服务。将顶层设计与基层探索有机结合，使居民共享公平优质可持续的社会保障服

务。切实做好被征地农民养老保险工作。

积极破解“一老一小”的养老托幼服务难题。提升养老机构服务质量，促进儿童保护专业化，提升面向0—3岁婴幼儿的托幼公共服务能力。加快建立与全国相统一的服务质量标准和评价体系。融合社会资源，推行“公建民营”模式，将专业的社会养老服务机构引进江源区，逐步实现医养、康养、文养相结合的多元化养老体系。“十四五”期间，新增养老机构3家。统筹妇女儿童事业发展与经济社会发展的关系，推动妇女儿童事业持续健康发展。加强妇幼卫生体系建设，完善妇幼健康服务体系，全面提高妇女儿童健康水平。实施就业优先战略和更加积极的就业政策，鼓励以创业带动就业，创造更多就业岗位，着力解决结构性就业矛盾，有效应对失业风险，实现比较充分和更高质量的就业。持续增加城乡居民收入，健全工资合理增长机制，多渠道增加城乡居民财产性收入。完善农村留守儿童、妇女、老年人关爱服务体系，残疾人权益保障、困境儿童分类保障等各类社会保障制度。

五、巩固提升脱贫攻坚成果

坚持将巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，落实“四个不摘”要求，贫困人口、贫困村脱贫出列后在一定时期内继续享受相关政策。持续推进贫困群众稳定脱贫和防范返贫，对贫困人口和边缘易致贫人口实施动态监测。巩固提升现行标准下已脱贫贫困人口和已出列贫困村工作成果，不断提升“两不愁、三保障”水平。做好与乡村振兴的有效衔接，鼓励镇村积极发展棚膜经济、

小浆果、食用菌、育肥牛养殖等特色产业，引导贫困群众参与产业项目；通过工资收入、项目分红等方式，带动贫困人口持续增收，逐步培育贫困群众发展生产和务工经商的能力。深化就业扶贫，强化技能培训，搭建成长平台，不断拓宽外出劳务就业空间。认真总结脱贫攻坚经验，并应用于乡村振兴中，保持扶贫政策连续性和稳定性，不断增强贫困群众“造血”功能和发展后劲，确保贫困群众长效稳定脱贫。

专栏 5：公共事业重大项目

（一）医疗卫生

白山市江源区中医院改扩建项目；江源区荣誉军人休养院与光荣院项目；江源区殡仪服务中心；江源区城区及农村公益性公墓；江源区公益性骨灰寄存堂；江源区社会福利服务中心老年特护院；江源区普惠托育服务中心；江源区残疾人托养院；区保健院改扩建项目建设；江源区“智慧民政”养老综合体；白山市江源区疾病预防控制中心改建标准化建设项目、白山市江源区砬子镇卫生院医养结合项目。

（二）教育事业

城区公办幼儿园新建教学楼及附属工程；江源区湾沟幼儿园教学楼改扩建及附属工程；新建白山市第七中学食堂、宿舍楼工程；江源区中小学燃煤锅炉综合改造工程；江源区中小学校舍维修改造工程；全区中小学消防水池综合改造工程；江源区较大规模学校运动场地综合改造工程；白山市第七中学教学楼综合改造工程；购置高中、中小学、幼儿园教育教学设备、理化生实验室设备、食堂设备等，建成数字化教育资源平台。

（三）文化体育

文化体育公园工程；新建体育场馆、运动场地综合改造工程；江源区综合体育场项目；江源区综合体育馆；社区小型健身中心；建设广播电视演播大厅项目；江源区文化服务中心项目；江源区城市健身步道；白山市江源区佟佳江步行街工程；江源佟佳江自行车慢速系统建设项目；自行车步道公园；慢行步道；气膜水上运动游乐中心

项目；血泪山革命遗址公园；江源王德泰将军纪念馆。

（四）其他

江源区公安局民警教育训练基地；江源区公安局执法办案管理中心；特警训练及警犬训练基地；孙家堡子派出所技术用房项目；禁毒教育基地；白山市江源区综合档案馆建设项目；公安特警队建设项目；执法办案中心项目；公共法律服务中心项目；审判法庭用房项目。

第十章 安定和谐，共建江源治理新体系

开展红色领航行动，提高法治政府水平，建立自治法治德治社会，全面强化社会治理。完善应急体系建设，加强食品药品安全、特种设备和质量安全，加强安全生产管理，大力推进安全发展。全力维护政治安全和社会稳定，推动扫黑除恶专项斗争取得常态化，推进市域社会治理现代化，有效保障社会安全，提高人民防空能力，着力建设平安江源。

一、强化社会治理

健全党委领导、政府负责、社会协调、公众参与、法治保障的社会治理体制，积极推动自治、法治、德治“三治合一”，确保社会充满活力，加快建设社会主义现代化治理体系建设，建设邻里和谐、家庭和睦、干群融洽的幸福江源。

（一）开展红色领航行动

把旗帜鲜明讲政治作为首要任务，深入开展以习近平新时代中国特色社会主义思想为中心内容的理论教育，用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。以干部工作体系建设为总抓手，精准选育，优化提升，积极建立引领型、先锋型、成长型、担当型“四型雁阵”，形成头雁领航、群雁齐飞的“雁阵效应”和干部梯队。进一步畅通党员联系群众的渠道，厚植党的执政根基，整合服务资源、集聚服务力量、健全服务机制。完善坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度，推动党的全面领导制度的

不断健全，发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。支持群团组织改革，发挥工会、共青团、妇联等作用，保障江源区各项事业稳步推进。

（二）提高法治政府水平

转变政府职能，深化行政管理体制改革，合理划分和依法规范各级行政机关的职能和权限，建立健全行政决策机制，建立健全公众参与、专家论证和政府决定相结合的行政决策机制，完善行政决策程序，建立健全决策跟踪反馈和责任追究制度。提高制度建设质量，改进政府工作方法，扩大依法治区工作公众参与程度，完善行政监督制度和机制，强化对行政行为的监督，自觉接受人大的法律监督和政协的民主监督，接受人民法院依法行政诉讼。

（三）建立自治法治德治社会

健全自治、法治、德治相结合的治理体系，确保江源充满活力，建立和谐有序的幸福江源。健全社会自治体系，加强农村基层群众性自治组织建设，打造多层次基层协商格局，规范推动村民自治试点工作，健全和创新村党组织领导下的充满活力的村民自治机制。完善社会治理体系、发挥社会组织在社会治理中的作用、推动社会治理重心向基层下移。加强基层民主政治建设，制定和完善法规规章，健全各项民主管理制度，改进工作机制依靠制度保证。坚持科学民主决策制度改革和完善政府决策机制，深化政务公开，加快电子政务和政府网站建设，提高政府工作透明

度。完善司法行政体制和工作机制，推进司法体制和工作机制改革，加强司法廉政建设。提高社会文明程度。推动形成适应新时代要求的思想观念、精神风貌、文明风尚、行为规范。培养文明乡风、质朴民风、诚信家风。推进公民道德建设，实施文明建设工程，拓展新时代文明实践中心、所（站）建设，健全志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动，加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化。

二、推进安全发展

加快应急体系建设，建立响应及时、控制有效的疫情灾害应急处置体系和功能完备、部门联动的联防联控体系。实施食品安全战略，落实国家质量兴农战略规划，加快完善农产品质量和食品安全监管体系，加强监管队伍建设，完善监管设施，加大农产品安全监管力度。

（一）完善应急体系建设

完善突发事件应急机制，加强协调联动，积极推进资源整合和信息共享，建立应急管理联系工作机制，加快突发事件预测预警、信息报告、应急响应、应急处置及调查评估等机制建设。加快推进应急平台建设，充分利用现有资源和专业系统资源，构建综合应急平台体系，实现互联互通。推进乡村公共消防基础设施建设，强化政府专职消防车辆和个人防护装备建设，加强镇街消防救援委员会和“一镇一车一队”规范运行。加强政府专职消防队建设，依据城市消防站建设标准，“十四五”期间分别为砗子镇、松树

镇、大阳岔镇、大石人镇建立1个政府专职消防站，设置独立营房、配备消防灭火救援车辆、装备器材和合同制专职消防员。同时根据江源区城区面积，“十四五”期间，江源区新建2个城市小型消防站。完善森林防火、洪涝灾害等应急体系建设，运用信息技术手段及时发布预警。建立应急储备制度，统筹规划应急处置所需物料、装备、通信器材、生活用品等物资保障应急处置工作的需要。加强应急管理基础数据库建设实现资源共享，为妥善应对各类突发事件提供可靠基础数据来源。科学精准打赢疫情防控阻击战，健全公共卫生应急体系，切实提高应对公共卫生突发事件能力和医疗服务水平，构建防治结合、联防联控、群防群治的工作格局，做好常态化疫情防范。

（二）加强食品药品安全、特种设备和质量安全

遏制源头污染，严格农业投入品生产经营管理，加强对食品农产品种植养殖活动的规范指导。扩大对食品农产品的例行检测和监督检查范围，严防不合格产品流入市场。健全监管体系，提高检测能力，加快建设食品药品检验检测中心，积极推进第三方检测机构建设，扩大检测覆盖面，增强检测公信力。强化执法监管，增加重点品种抽检频次，提高药品抽检检测覆盖率。推进综合执法，公安机关明确机构和人员负责打击食品药品安全违法犯罪。增加财政投入，落实食品药品、农产品安全专项经费，将食品、电子监管、风险检测、监督检查、科普宣教、基层监管站所建设等资金纳入财政预算，提高执法能力。建设和完善食品安全

示范区工程，达到省级标准。在做好疫情防控工作的基础上，抓好重要农产品生产，保障农产品有效供应，畅通农产品物流，着力加强疫情防控期间农产品供应保障。

（三）加强安全生产管理

全面落实安全生产，坚决杜绝发生重大事故。坚持“谁主管谁负责，谁在岗谁负责”原则，将安全生产指标层层分解，逐项分解，逐项承包，责任到人，充分调动积极性。强化行业监管措施，要求各重点行业领域部门建立实施安全生产目标管理、重点监管、风险隐患双重预防，构建覆盖整个生产经营过程的安全生产分级管控体系。集中抓好重点领域专项整治，对非煤矿山、危废品、危化品、烟花爆竹、人员密集场所、道路交通、建筑施工、燃气管道等重点行业开展专项整治。

三、建设平安江源

统筹政法系统和相关部门资源力量，以完善体制机制、夯实基层基础为重点，以防范化解影响国家安全、社会安定、人民安宁的重大风险为着力点，以增强人民群众获得感、幸福感、安全感为落脚点，推进问题联治、工作联动、平安联创，全区社会治理新格局基本形成、风险预测预警预防能力明显提高、平安江源建设取得重要进展。

（一）全力维护政治安全和社会稳定

坚决防范抵御敌对势力颠覆渗透破坏活动，强化反暴恐反分裂斗争，严厉打击非法宗教活动，切实防范意识形态领域风险，

增强网络安全风险防控，加强反邪教斗争。有效开展影响社会稳定问题摸排工作，深入开展涉疫矛盾排查化解专项行动，严防发生重大群体性事件，健全社会矛盾纠纷预防化解工作机制，强化敏感时期安保维稳工作，强化矛盾纠纷日常排查。

（二）推动扫黑除恶专项斗争取得常态化

深化破案攻坚，切实提升办案质效，深化重点行业领域整治，加强长效机制建设，建立常态化滚动排查、案件线索双向移送、同步办案、“三书一函”通报反馈、重点行业监管、黑恶势力涉案资产联合处置、案件质量保障、黑恶犯罪分子刑罚执行等长效机制。

（三）推进市域社会治理现代化

推进市域社会治理现代化试点落实工作，加强镇街综治中心规范化建设，加强城乡网格化服务管理，加强群防群治队伍建设，完善矛盾纠纷多元化解机制，坚持和发展新时代“枫桥经验”，统筹系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，整合资源、优化服务。突出金融领域风险防范，建立健全金融风险处置应急预案，大力开展金融专项整治，严格规范民间借贷，严厉打击非法集资等各类金融违法行为，坚决守住不发生区域性、系统性金融风险底线。突出财政领域风险防范，培育和壮大主导财源和新兴财源，优化财政支出结构，积极有效化解地方政府债务风险。突出环境领域风险防范，强化危险废物管理和处置，从严防控重金属和有毒有害物质风险事件发生。

（四）有效保障社会安全

加强社会治安防控体系建设，有效发挥“雪亮工程”作用，强化重点领域、物品监管，加强对重点人群的管理服务，推进社会心理服务体系建设试点，健全社会心理服务体系和危机干预机制，培育自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态，严防个人极端案（事）件发生。

（五）提高人民防空能力

着力提高人民防空组织指挥能力，完善人民防空组织指挥体系和指挥设施配套建设，全面促进人民防空建设与城市协调发展，大力加强城市和重要经济目标综合防护能力建设，提升人民防空信息化建设整体水平。

专栏 6：安全应急重大项目

（一）安全应急体系

车管所与交通事故处理中心；智慧江源大数据指挥中心项目；江源区应急指挥中心建设项目；白山市江源区地质灾害综合治理工程项目；三岔子林业局国有林区防火道路建设项目；三岔子林业局森林火灾高危区综合治理建设项目；消费投诉受理中心项目。

（二）食品药品监管

产品质量抽检项目；食品抽检项目；食品快检项目；药品抽检项目；农产品质量安全检测站建设；示范超市建设项目。

第十一章 精准施策，共绘江源发展新蓝图

“十四五”时期是江源区发展的重要历史性窗口期，也是江源区加快经济建设的关键时期，紧紧围绕规划中确定的发展目标、重大战略和重点任务，切实加强组织领导，深入开展评估考核制度，动员社会各方力量，共同推进江源区“十四五”规划的顺利实施。

一、全面加强党的领导

充分发挥党总揽全局、协调各方的作用，严格落实党把方向、谋大局、定政策、促改革要求，深入学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把党中央和省委、市委决策部署落到实处。坚持和完善党领导经济社会发展体制机制，充分发挥各党委（党组）领导作用，推动党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、出台重大政策工作落地落实，全面提高各级领导班子和领导干部抓改革、促发展、保稳定的能力水平。全面贯彻落实新时代党的组织路线，把各级领导班子培优建强，把干部队伍管好用好。坚持新时代好干部标准，大力选拔任用忠诚干净担当的干部，营造正确选人用人的鲜明导向。健全完善容错纠错机制，鼓励干部大胆解放思想、勇于担当负责，营造干事创业的良好氛围。全面加强基层党组织建设，不断增强政治功能和组织功能，有效夯实基层党组织战斗堡垒作用，进一步凝聚发展合力。严格

落实全面从严治党主体责任和监督责任，深化运用“四种形态”，加强对干部的监督管理和教育提醒，锲而不舍落实中央八项规定精神，持续纠正形式主义、官僚主义，纵深推进党风廉政建设和反腐败斗争，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，全面营造风清气正的良好政治生态。

二、强化规划实施

加强规划的组织领导，健全规划体系，促进各规划之间有效衔接，有效提升规划执行和实施效能。加强组织领导。成立规划推进工作领导小组，建立和完善工作机制。加强对规划的组织协调，积极落实相关政策。健全规划体系。强化规划的严肃性、权威性和系统性，落实“多规合一”机制，健全以国民经济和社会发展规划总体规划为统领，以专项规划为支撑，各类规划定位清晰、层次分明、功能互补、统一衔接的科学规划体系。加强规划衔接。强化总体规划作为制定专项规划、年度计划以及相关政策的重要依据，各专项规划在制定和实施过程中，要贯彻并有效落实总体规划确定的战略思路、主要任务、发展目标、重大项目和主要举措，特别是要加强约束性指标的衔接，确保各类规划在总体要求上指向一致、空间配置上相互协调、时序安排上统一有序，发挥规划衔接的合力作用，提升规划实施的效能。

三、开展评估考核

加强江源区“十四五”规划实施考核监督和激励约束。成立规划推进工作领导小组，建立健全规划的约束机制，将规划实施

成效纳入各相关部门的年度绩效考评内容，考核结果作为有关领导干部年度考核、选拔任用的重要依据，确保完成各项目标任务。明确责任主体和进度要求，对规划确定的重大工程、重大项目、重大政策和重要改革任务进行质量监督，确保工程实施效果。建立规划实施督促检查机制，适时开展规划中期评估和总结评价。引入第三方评估机构参与评估，提升规划评估的科学准确性和广泛性。

四、提升社会参与程度

坚持问计于民，搭建社会参与平台，政府、市场、社会协同推进的江源区“十四五”规划有序实施。创新宣传方式，把握正确的舆论导向，形成江源区发展的良好社会氛围。联合工会、共青团、妇联、科协、残联等群团组织的优势和力量，发挥各民主党派、工商联、无党派人士等积极作用，激发江源发展的内生动力，凝聚“十四五”实施的强大合力。提高公众的民主参与、自我管理、自我服务的意识、素质和能力，增强公众对“十四五”规划的有效认识，积极参与到规划的实施中。

抄送：区委、人大、政协、纪委办公室，区人武部，区法院、检察院；
区委各委办局，各人民团体；
吉林江源经济开发区。

白山市江源区人民政府办公室

2021年6月29日印发
